

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ГБОУ ВО МО «АКАДЕМИЯ СОЦИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ»**

Кафедра Государственного и муниципального управления
(наименование)

Аннотация

к рабочей программе учебной дисциплины

Муниципальное право

(наименование учебной дисциплины)

Образовательная программа бакалавриата

(наименование образовательной программы)

38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»

(код и наименование направления подготовки)

Уровень высшего образования - бакалавриат

(уровень образования)

АСОУ
2015

Автор(ы) : Ерохин Н. И. , кандидат юридических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Целями учебной дисциплины «Муниципальное право» является формирование общекультурных и профессиональных компетенций бакалавра государственного и муниципального управления, знаний и умений в области управления.

Задачи учебной дисциплины:

формирование у студентов понимания муниципально-правовых проблем развития государства, их значимости в социальном развитии общества, знания структуры и особенностей муниципально-правовой сферы как объекта исследования и управления, базовых концепций и показателей развития административно-правовой области;

формирование представлений о возникновении и эволюции институтов муниципально-правового обеспечения управления в государстве, понимания роли государственной политики, общей направленности преобразований в управлении в период рыночных отношений;

изучение прогнозов, концепций, стратегий, программ и проектов по развитию муниципально-правового регулирования государственного и муниципального управления, овладение технологиями и механизмами их разработки и реализации;

овладение знаниями о механизмах функционирования и развития муниципально-правового регулирования государственного и муниципального управления, о методах исследования, мониторинга и анализа соответствующих процессов;

выработка умения применять полученные знания в профессиональном решении задач государственного и муниципального управления.

МЕСТО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Цикл учебного плана

Учебная дисциплина «Муниципальное право» реализуется в вариативной части профессионального цикла Б. 1. В.ДВ.11.1 ОП ВО бакалавриата по направлению подготовки 38. 03. 04 «Государственное и муниципальное управление» очной и заочной форм обучения.

2. 2. Место учебной дисциплины в структурно-логической схеме

Изучение учебной дисциплины «Муниципальное право» базируется на знаниях и умениях, полученных обучающимися в ходе освоения программного материала учебной дисциплины «Основы права», «Конституционное право». Для успешного освоения учебной дисциплины студент должен знать основные теории, понятия и модели права, институты, принципы и нормы, действие которых призвано обеспечить функционирование общества, взаимоотношения между людьми, обществом и государством, социальную специфику развития общества, закономерности становления и развития правовой системы.

Изучение учебной дисциплины «Муниципальное право» является базовым для последующего освоения программного материала учебных дисциплин базовой части профессионального цикла: «Гражданское право», «Государственная социальная политика» и др.

3. ПЕРЕЧЕНЬ ПЛАНИРУЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ОБУЧЕНИЯ ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ, СООТНЕСЕННЫХ С ПЛАНИРУЕМЫМИ РЕЗУЛЬТАТАМИ ОСВОЕНИЯ ОПВО (КОМПЕТЕНЦИЯМИ ВЫПУСКНИКА)

Процесс освоения учебной дисциплины направлен на формирование у обучающихся следующих общекультурных, общепрофессиональных и профессиональных компетенций в соответствии с основной профессиональной образовательной программой бакалавриата по направлению подготовки 38. 03. 04 Государственное и муниципальное управление:

знанием законов развития природы, общества, мышления и умением применять эти знания в профессиональной деятельности; умением анализировать и оценивать социально-значимые явления, события, процессы; владением основными методами количественного анализа и моделирования, теоретического и экспериментального исследования (ОК-4);

умением критически оценивать информацию, переоценивать накопленный опыт и конструктивно принимать решение на основе обобщения информации; способностью к критическому анализу своих возможностей (ОК-14) ;

способностью свободно ориентироваться в правовой системе России (ПК-9);

умением правильно применять нормы права (ПК-10) .

В результате освоения учебной дисциплины обучающийся должен демонстрировать следующие результаты (табл. 1) :

Таблица 1

Формируемые компетенции		Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю) , характеризующие этапы формирования компетенций		
код	наименование	из ФГОС ВО		
ОК-4	знанием законов развития природы, общества, мышления и умением применять эти знания в профессиональной деятельности; умением анализировать и оценивать социально-значимые явления, события, процессы; владением основными методами количественного анализа и моделирования, теоретического и экспериментального исследования	Знать	З. 1	правовых основ, теории и истории современного государственного устройства; содержание дисциплины муниципальное право.
			З. 2	
		Уметь	У. 1	ориентироваться в системе законодательства и нормативных правовых актах; обобщать и анализировать полученные знания в области конституционного права, успешно решать правовые задачи и проблемы в области государственного и муниципального управления;
			У. 2	
		Владеть	В. 1	навыками целостного подхода к анализу проблем общества; методами правового применения и регулирования государственного и муниципального управления.
			В. 2	

Формируемые компетенции		Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю) , характеризующие этапы формирования компетенций		
код	наименование	из ФГОС ВО		
ОК-14	умением критически оценивать информацию, переоценивать накопленный опыт и конструктивно принимать решение на основе обобщения информации; способностью к критическому анализу своих возможностей.	Знать	З. 1	правовых основ, теории и истории современного государственного устройства; содержание дисциплины муниципальное право
			З. 2	
		Уметь	У. 1	ориентироваться в системе законодательства и нормативных правовых актах; обобщать и анализировать полученные знания в области конституционного права, успешно решать правовые задачи и проблемы в области государственного и муниципального управления;
			У. 2	
Владеть	В. 1	навыками целостного подхода к анализу проблем общества; методами правового применения и регулирования государственного и муниципального управления.		
	В. 2			
Формируемые компетенции		Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю) , характеризующие этапы формирования компетенций		
код	наименование	из ФГОС ВО		
ПК-9	способностью свободно ориентироваться в правовой системе России	Знать	З. 1	правовых основ, теории и истории современного государственного устройства; содержание дисциплины муниципальное право
			З. 2	
		Уметь	У. 1	ориентироваться в системе законодательства и нормативных правовых актах; обобщать и анализировать полученные знания в области конституционного права, успешно решать правовые задачи и проблемы в области государственного и муниципального управления
			У. 2	
Владеть	В. 1	навыками целостного подхода к анализу проблем общества; методами правового применения и регулирования государственного и муниципального управления.		
	В. 2			
Формируемые компетенции		Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю) , характеризующие этапы формирования компетенций		
код	наименование	из ФГОС ВО		
ПК-10	умением правильно применять нормы права.	Знать	З. 1	правовых основ, теории и истории современного государственного устройства; содержание дисциплины муниципальное право
			З. 2	
		Уметь	У. 1	ориентироваться в системе законодательства и нормативных правовых актах; обобщать и анализировать полученные знания в области конституционного права, успешно решать правовые задачи и проблемы в области
			У. 2	

Формируемые компетенции		Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю) , характеризующие этапы формирования компетенций		
код	наименование			
				государственного и муниципального управления
		Владеть	В. 1 В. 2	навыками целостного подхода к анализу проблем общества; методами правового применения и регулирования государственного и муниципального управления

ОБЪЕМ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ

Дисциплина изучается на ___ 4___ курсе

Очная форма обучения

Виды учебных занятий		Кол-во часов	
		Всего	Модуль 13-й
1. Контактная работа:		36	36
лекции (Л)		12	12
семинарские занятия (с использованием ИАМ) (СЗ)		12 (12)	12 (12)
практические занятия (с использованием ИАМ) (ПЗ)		12(12)	12(12)
Контроль самостоятельной работы		2	2
Вид промежуточной аттестации (зачет)		16	16
2. Самостоятельная работа (СР) :		48	48
курсовая работа (проект)			
подготовка доклада (сообщения), выполнение реферата (эссе, иных письменных работ)		12	12
решение практических заданий, тестов, ответы на контрольные вопросы и т. п.		12	12
проработка конспектов лекций, обязательной и дополнительной литературы (с составлением конспекта или без)		8	8
составление обзора литературы			
подготовка презентации в MS Power Point		4	4
выполнение заданий с использованием компьютера и сети Интернет		4	4
разработка анкет, вопросников			
другие виды самостоятельной работы		8	8
Общая трудоемкость дисциплины		72	72
		часов	
		зачетных единиц	2

ИАМ – интерактивные и активные методы

Заочная форма обучения

Виды учебных занятий		Кол-во часов		
		Всего	Семестр	
			7-й	
1. Контактная работа:		16		16
лекции (Л)		12		12
семинарские занятия (с использованием ИАМ) (СЗ)		2 (2)		2 (2)
практические занятия (с использованием ИАМ) (ПЗ)		2(2)		2 (2)
контроль самостоятельной работы				
Вид промежуточной аттестации (зачет)		14		14
2. Самостоятельная работа (СР) :		52		52
курсовая работа (проект)				
подготовка доклада (сообщения) , выполнение реферата (эссе, иных письменных работ)		16		16
решение практических заданий, тестов, ответы на контрольные вопросы и т. п.		32		32
проработка конспектов лекций, обязательной и дополнительной литературы (с составлением конспекта или без)		10		10
составление обзора литературы		4		4
подготовка презентации в MS Power Point		4		4
выполнение заданий с использованием компьютера и сети Интернет		6		6
разработка анкет, вопросников				
другие виды самостоятельной работы:		4		4
Общая трудоемкость дисциплины	часов	72		72
	зачетных единиц	2		2

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Содержание тем дисциплины

Тема 1. Государственное управление как объект муниципально-правового регулирования ОК-4

Общее понятие управления (элементы и основные характеристики). Социальное управление: понятие и виды.

Государственное управление, его основные черты. Функции государственного управления. Принципы государственного управления.

Понятие и признаки исполнительной власти. Функции исполнительной власти.

Принципы организации и функционирования исполнительной власти.

Соотношение исполнительной власти и местного самоуправления.

Развитие государственного управления и местного самоуправления в России с древнейших времен до настоящего времени: основные этапы и закономерности.

Задачи административной реформы в современной России.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Социальное управление: понятие и виды.
2. Функции государственного управления.
3. Принципы организации и функционирования исполнительной власти.

Тема 2. Предмет и метод муниципального права ОК-4

Предмет и метод муниципально-правового регулирования.

Источники административного права.

Административное право в правовой системе Российской Федерации. Соотношение административного права с другими отраслями российского права. Система административного права. Источники административного права.

Понятие, предмет и методы науки административного права. Функции науки административного права.

Значение науки административного права в процессе совершенствования регулирования общественных отношений. Основные теории науки административного права.

Административное право зарубежных стран. Основы административного права США, Германии, Франции и Великобритании.

Административное право как учебная дисциплина: задачи, содержание, структура.

Понятие административно-правовой нормы. Виды административно-правовых норм. Структура норм административного права.

Реализация административно-правовых норм. Понятие, особенности и виды актов применения норм административного права.

Административно-правовые отношения: понятие, особенности и виды. Структура административно-правовых отношений. Предпосылки возникновения, административно-правовых отношений. Юридические факты.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Система административного права.
2. Понятие административно-правовой нормы.
3. Что понимается под реализацией административно-правовых норм?

Тема 3. Понятие и виды субъектов муниципального права ОК-14

Понятие субъекта административного права. Общая характеристика системы субъектов административного права.

Понятие и содержание административно-правового статуса, соотношение терминов: административная правосубъектность, правоспособность, дееспособность, деликтоспособность. Особенности административно-правового статуса коллективных субъектов.

Классификация субъектов административного права.

Административно-правовой статус человека, гражданина, государственного органа, предприятия, организации. Государственная служба и государственные служащие.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Какова общая характеристика системы субъектов административного права?
2. Классификация субъектов административного права.
3. Государственная служба и государственные служащие.

Тема 4. Методы государственного управления. Законность и дисциплина в государственном управлении ОК-14

Понятие и сущность методов государственного управления. Методы прямого и косвенного управляющего воздействия. Классификация методов государственного управления. Административные методы государственного управления. Экономические методы управления. Социально-психологические методы управляющего воздействия. Убеждение и стимулирование как методы государственного управления. Административное принуждение как метод государственного управления и как вид государственного принуждения. Меры административного принуждения, применяемые органами внутренних дел.

Понятие законности и дисциплины в государственном управлении.

Виды гарантий законности в государственном управлении. Способы обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении. Государственный контроль в государственном управлении. Понятие, содержание и виды контроля. Президентский контроль. Парламентский контроль. Контроль Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Контроль органов исполнительной власти. Контроль Общественной палаты Российской Федерации. Судебный надзор в государственном управлении, его понятие и принципы. Общий надзор прокуратуры, его понятие, цели, задачи и предмет. Формы реагирования прокурора на нарушения законности. Административный надзор. Понятие, содержание и субъекты административного надзора. Содержание административного надзора.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Каковы административные методы государственного управления?
2. Государственный контроль в государственном управлении.
3. Формы реагирования прокурора на нарушения законности.

Тема 5. Государственное управление в сферах и отраслях

ПК-9

Общая характеристика организации государственного управления в сферах и отраслях в современных условиях. Понятие и виды межотраслевого государственного управления. Понятие прогнозирования социального развития. Органы прогнозирования.

Административно-правовое регулирование занятости населения, труда и социальных вопросов. Государственная служба занятости населения. Взаимоотношения органов внутренних дел с организациями государственного прогнозирования социального развития. Административно-правовое регулирование финансовой деятельности и кредитования. Административно-правовое регулирование государственной стандартизации. Административно-правовое регулирование учета и статистики.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Понятие и виды межотраслевого государственного управления.
2. Государственная служба занятости населения.
3. Административно-правовое регулирование финансовой деятельности и кредитования.

Тема 6. Административное регулирование экономической, социально-культурной, политической сферы

ПК-9

Хозяйство и его отрасли. Понятие, содержание и правовые основы управления хозяйством. Административно-правовое регулирование предпринимательской деятельности. Административно-правовой статус предприятий, объединений и иных хозяйственных организаций. Административно-правовой статус предпринимателя, гарантии предпринимательской деятельности. Государственная поддержка предпринимательства, защита прав предпринимателей. Административно-правовое регулирование отношений в сфере конкуренции и ограничения монополистической деятельности на товарных рынках.

Образование и его виды. Государственные гарантии прав граждан в области образования. Права и обязанности граждан в сфере образования. Понятие, содержание и правовые основы управления образованием.

Система и административно-правовой статус органов управления образованием. Образовательные учреждения и административно-правовое регулирование их деятельности.

Управление негосударственными образовательными учреждениями.

Наука и ее роль в развитии общества. Виды научной деятельности. Понятие, содержание и правовые основы управления наукой. Система и административно-правовой статус органов управления наукой и научными учреждениями. Академии наук и административно-правовое регулирование их деятельности.

Понятие, содержание и правовые основы управления обороной, внутренними и иностранными делами. Система и административно-правовой статус органов военного управления. Военная служба и ее административно-правовое регулирование. МВД, МИД.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Административно-правовой статус предпринимателя, гарантии предпринимательской деятельности.
2. Каковы права и обязанности граждан в сфере образования?
3. Каковы правовые основы управления обороной, внутренними и иностранными делами?

Тема 7. Административное правонарушение и ответственность **ПК-10**

Понятие административного правонарушения. Виды административных правонарушений.

Отличие административного правонарушения от преступления и дисциплинарного проступка.

Состав административного правонарушения. Формальные и материальные составы административных правонарушений. Виды диспозиций норм об административной ответственности.

Квалификация административных правонарушений.

Понятие, цели и основания применения административного наказания. Отличие административного наказания от уголовного наказания, дисциплинарного взыскания и иных мер административного принуждения.

Система и виды административных наказаний.

Общие правила назначения административного наказания. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность за административное правонарушение.

Назначение административных наказаний при совершении нескольких административных правонарушений.

Давность привлечения лица к административной ответственности.

Юридическое значение привлечения лица к административной ответственности.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Назовите виды административных правонарушений.
2. Квалификация административных правонарушений.
3. Каковы общие правила назначения административного наказания?

Тема 8. Понятие и виды ответственности по административному праву **ПК-10**

Понятие и виды юридической ответственности. Виды ответственности по административному праву: административная, дисциплинарная, материальная. Возможность выделения иных видов юридической ответственности по

административному праву. Понятие, основания и субъекты дисциплинарной ответственности по административному праву. Понятие, основания и субъекты материальной ответственности по административному праву.

Понятие, содержание и основные признаки административной ответственности. Ее отличие от других видов юридической ответственности. Юридическое, фактическое и процессуальное основания административной ответственности.

Общая характеристика законодательства об административных правонарушениях. Действие законодательства об административных правонарушениях во времени и в пространстве. Предметы ведения Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях. Субъекты административной ответственности.

Административная ответственность должностных лиц. Административная ответственность военнослужащих и иных лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов. Административная ответственность иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц. Административная ответственность юридических лиц. Индивидуализация административной ответственности.

Особые условия применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях и привлечения к административной ответственности должностных лиц, выполняющих определенные государственные функции.

Обстоятельства, исключающие административную ответственность. Административная ответственность за отдельные виды административных правонарушений.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Каковы субъекты дисциплинарной ответственности по административному праву?
2. Административная ответственность должностных лиц.
3. Назовите обстоятельства, исключающие административную ответственность.

Тема 9. Административный процесс и административное производство ПК-10

Административный процесс как разновидность юридического процесса. Понятие, характеристика, структура административного процесса. Широкий и узкий аспекты толкования административного процесса: как государственно-управленческой деятельности и как юрисдикционной деятельности. Административное производство - составная часть административного процесса. Виды и характеристика административных производств: виды административно-процедурных и административно-юрисдикционных производств. Становление административного процесса в РФ как особой отрасли права. Современное состояние и проблемы кодификации административно-процессуального законодательства.

Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях. Подведомственность дел и ее виды.

Общая характеристика производства: задачи, принципы, виды, структура, правовое регулирование. Участники производства.

Характеристика стадий обычного производства по делам об административных правонарушениях. Протокол об административном правонарушении: значение, содержание, порядок составления.

Понятие стадий производства.

Возбуждение и расследование дела об административном правонарушении. Протокол об административном правонарушении. Наложение взыскания без составления протокола.

Рассмотрение дела об административном правонарушении. Место, сроки, порядок рассмотрения дела. Обстоятельства, подлежащие выяснению при рассмотрении дела.

Вынесение постановления по делу об административном правонарушении. Содержание постановления. Виды постановлений.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Понятие, характеристика, структура административного процесса.
2. Какова подведомственность административных дел и ее виды?
3. Составьте протокол об административном правонарушении.

Тема 10. Порядок исполнения административных наказаний ПК-10

Обязательность исполнения постановления о наложении административного взыскания. Отсрочка исполнения постановления. Прекращение исполнения постановления. Давность исполнения постановления. Порядок исполнения постановления. Порядок исполнения постановления о вынесении предупреждения. Производство по исполнению постановления о наложении штрафа. Производство по исполнению постановления о возмездном изъятии предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения. Производство по исполнению постановления о конфискации предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения. Производство по исполнению постановления о лишении специального права, предоставленного данному гражданину. Производство по исполнению постановления об исправительных работах.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Исполнение постановления о наложении административного взыскания.
2. Производство по исполнению постановления о возмездном изъятии предмета.
3. Каково производство по исполнению постановления о лишении специального права?

5. 2. Тематический план

Очная форма обучения

Наименование разделов и тем дисциплины	Контактная работа, ч				СРС	Всего часов	Компетенции	Признак компетенции
	Л	СЗ (с ИАМ)	ПЗ (с ИАМ)	КСР				
<i>Тема 1.</i> Государственное управление как объект муниципально-правового регулирования	2	1	1		4	8	ОК-4	3-1
<i>Тема 2.</i> Предмет и метод муниципального права. Административно-правовые нормы	2	2	1		4	9	ОК-4	3-1
<i>Тема 3.</i> Понятие и виды субъектов административного права	2	1	1		4	8	ОК-14	3-1
<i>Тема 4.</i> Методы государственного управления. Законность и дисциплина в государственном управлении	2	1	1		8	12	ОК-14	3-2, У-1, В-1
<i>Тема 5.</i> Государственное управление в сферах и отраслях	2	2	2		6	12	ПК-9	3-2, У-1, В-1
<i>Тема 6.</i> Административное регулирование экономики, социально-культурной, политической сферы	2	2	2		6	12	ПК-9	3-1, 3-2, У-2
<i>Тема 7.</i> Административное правонарушение и ответственность		2	2		6	10	ПК-10	3-1, 3-2, У-2

Наименование разделов и тем дисциплины	Контактная работа, ч				СРС	Всего часов	Компетенции	Признак компетенции
	Л	СЗ (с ИАМ)	ПЗ (с ИАМ)	КСР				
Тема 8. Понятие и виды ответственности по административному праву		1	2		6	9	ПК-10	3-1, 3-2, У-2
Тема 9. Административный процесс и административное производство	2	2		2	8	14	ПК-10	3-2, У-1, В-1
Тема 10. Порядок исполнения административных наказаний	2	2	2		8	14	ПК-10	3-2, У-2, В-2
зачет								
Итого:	12	12	10	2	36	72		

Заочная форма обучения

Наименование разделов и тем дисциплины	Контактная работа, ч				СРС	Всего часов	Компетенции	Признак компетенции
	Л	СЗ (с ИАМ)	ПЗ (с ИАМ)	КСР				
Тема 1. Государственное управление как объект муниципально-правового регулирования	2				8	10	ОК-4	3-1
Тема 2. Предмет и метод административного права. Административно-правовые нормы		2			8	10	ОК-4	3-1
Тема 3. Понятие и виды субъектов административного права	2				8	10	ОК-14	3-1
Тема 4. Методы государственного управления. Законность и дисциплина в государственном управлении			1		8	9	ОК-14	3-2, У-1, В-1
Тема 5. Государственное управление в сферах и отраслях	2				10	12	ПК-9	3-2, У-1, В-1
Тема 6. Административное регулирование экономики, социально-культурной, политической сферы		1			10	11	ПК-9	3-1, 3-2, У-2
Тема 7. Административное правонарушение и ответственность	2				10	12	ПК-10	3-1, 3-2, У-2
Тема 8. Понятие и виды ответственности по административному праву		1			10	11	ПК-10	3-1, 3-2, У-2
Тема 9. Административный процесс и административное производство			1		10	11	ПК-10	3-2, У-2, В-1
Тема 10. Порядок исполнения административных наказаний				2	10	12	ПК-10	3-2, У-2, В-2
зачет								
Итого:	4	2	2	2	62	72		

