

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ГБОУ ВО МО «АКАДЕМИЯ СОЦИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ»  
Кафедра государственного и муниципального управления**

**Аннотация**

К рабочей программе по дисциплине

**«ОСНОВЫ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ»**

Направление подготовки –  
38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»

Квалификация (степень) – бакалавр

Формы обучения – очная

Авторы-составители: **Клейнхоф И.А.**- д.э.н., доцент, заведующий кафедрой ГМУ, **Юркова С.Н.**, к. т. н., доцент, профессор кафедры государственного и муниципального управления.

## 1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

*Целями* освоения дисциплины «Основы государственного и муниципального управления» являются формирование компонентов профессиональных и общепрофессиональных компетенций бакалавра государственного и муниципального управления, приобретение бакалавром знаний в области теоретико-методологических основ государственного и муниципального управления, отвечающих современным запросам к компетентности управленца: мобильности, самостоятельности, направленности на достижение конкретного результата, а также навыков принятия управленческих решений на основе полученных знаний.

*Задачи* освоения дисциплины:

осмысление обучающимися государственного и муниципального управления как видов публичного управления;

рассмотрение содержания и особенностей организации процесса государственного и муниципального управления;

формирование знаний процесса разработки и реализации государственной и муниципальной политики;

освоение навыков разработки, принятия и осуществления решений на государственном и муниципальном уровнях.

## 2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОПВО

Дисциплина относится к Блоку 1.Б., включающему дисциплины, относящиеся к базовой части образовательной программы бакалавриата. Для успешного освоения основ государственного и муниципального управления в качестве входных знаний студент должен знать правовые основы организации и функционирования органов государственной власти и местного самоуправления, правовые основы и формы взаимодействия между уровнями публичной власти и управления, историю государственного управления в России, основы теории управления, теории организации, социологии.

Требования к входным знаниям, умениям и готовностям обучающегося, необходимым для освоения данной дисциплины и приобретенным в результате освоения предшествующих дисциплин (модулей), практик, представлены в таблице.

*Предшествующие дисциплины, модули, практики:*

Цикл	Наименование	Компетенция	Входные знания, умения и готовности
Б1.	Введение в профессию  Основы права  Теория организации  Социология	ОК-1 ОК-5 ПК-16	<b>Знание</b> системы властных отношений, государственно-политической организацию общества; институтов, принципов, норм, действие которых призвано обеспечить функционирование общества, взаимоотношения между людьми, обществом и государством. <b>Умение</b> ориентироваться в системе законодательства и нормативных правовых актов, регламентирующих сферу профессиональной деятельности; анализировать основные экономические события в своей стране и за ее пределами, находить и использовать информацию, необходимую для ориентирования в основных текущих проблемах экономики; анализировать состояние социальной среды, в которой реализуются управленческие процессы, ее составляющие и факторы. <b>Владение</b> навыками целостного подхода к анализу проблем общества.
Б.3	Теория управления  История государственного управления в России  Конституционное право	ОК-1 ОК-5 ОК-14 ПК-1 ПК-6 ПК-9 ПК-10	<b>Знание</b> основных тенденций развития государственного и муниципального управления; основных принципов функционирования местной власти; основных принципов организации и функционирования системы органов государства и местного самоуправления в России; принципов целеполагания, видов и методов планирования; систему мер государственного и муниципального воздействия, направленных на улучшение качества и уровня жизни социальных групп; основного содержания стратегии государства, целенаправленной деятельности по выработке и реализации решений, непосредственно касающихся человека, его положения в обществе. <b>Умение</b> ставить цели и формулировать задачи, связанные с реализацией профессиональных функций; анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы, принимать решения и совершать

Гражданское право		юридические действия в точном соответствии с законом.
Земельное право		<b>Владение</b> методами реализации основных управленческих функций (принятие решений, организация, мотивирование и контроль).
Прогнозирование и планирование		

Дисциплина предшествует изучению дисциплин базовой части ОП ВО.

## 2.1. Цикл учебного плана

Учебная дисциплина «Основы государственного и муниципального управления» реализуется в базовой части образовательной программы высшего образования бакалавриата по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» для очной и заочной форм обучения».

### 3. ПЕРЕЧЕНЬ ПЛАНИРУЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ОБУЧЕНИЯ ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ, СООТНЕСЕННЫХ С ПЛАНИРУЕМЫМИ РЕЗУЛЬТАТАМИ ОСВОЕНИЯ ОПВО (КОМПЕТЕНЦИЯМИ ВЫПУСКНИКА)

Процесс освоения учебной дисциплины направлен на формирование у обучающихся следующих общекультурных, общепрофессиональных и профессиональных компетенций в соответствии с ФГОС ВО по направлению подготовки:

В результате освоения учебной дисциплины обучающийся должен демонстрировать следующие результаты:

*Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:*

Выпускник, освоивший программу бакалавриата, должен обладать следующими **общекультурными компетенциями:**

способностью к самоорганизации и самообразованию (ОК-7);

Выпускник, освоивший программу бакалавриата, должен обладать следующими **общепрофессиональными компетенциями:**

владением навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности (ОПК-1);

способностью находить организационно-управленческие решения, оценивать результаты и последствия принятого управленческого решения и готовность нести за них ответственность с позиций социальной значимости принимаемых решений (ОПК-2);

Выпускник, освоивший программу бакалавриата, должен обладать **профессиональными компетенциями:**

умением определять приоритеты профессиональной деятельности, разрабатывать и эффективно исполнять управленческие решения, в том числе в условиях неопределенности и рисков, применять адекватные инструменты и технологии регулирующего воздействия при реализации управленческого решения (ПК-1);

умением определять параметры качества управленческих решений и осуществления

административных процессов, выявлять отклонения и принимать корректирующие меры (ПК-21);

способностью участвовать в разработке и реализации проектов в области государственного и муниципального управления (ПК-27).

Формируемые компетенции		Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), характеризующие этапы формирования компетенций		
код	наименование	из ФГОС ВО		
ОПК-1	владением навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности	<b>Знать</b>	3.1 3.2 3.3 ...	<b>Знать:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>стандартные задачи профессиональной деятельности</li> <li>иерархическую систему нормативных правовых актов РФ</li> <li>основы правового регулирования хозяйственной деятельности</li> </ul>
		<b>Уметь</b>	У.1 У.2 У.3 ...	<b>Уметь:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>дифференцировать и отбирать нормативно-правовые акты для решения стандартных задач профессиональной деятельности</li> <li>Уметь применять нормативные и правовые документы в профессиональной деятельности</li> </ul>
		<b>Владеть</b>	В.1 В.2 В.3 ...	<b>Владеть:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>навыками использования Интернет-ресурсов в работе с нормативно-правовыми актами</li> <li>навыками составления локальных нормативных актов на основе нормативно-правовых актов федерального и регионального уровней</li> </ul>
ОПК-2	способностью находить организационно-управленческие решения, оценивать результаты и последствия принятого управленческого решения и готовность нести за них ответственность с позиций социальной значимости принимаемых решений	<b>Знать</b>	3.1 3.2	<b>Знать:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>теоретические основы принятия организационно-управленческих решений</li> <li>методы оценки результатов и последствий принятого управленческого решения</li> </ul>
		<b>Уметь</b>	У.1 У.2	<b>Уметь:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>творчески использовать лучшую отечественную и зарубежную практику в различных сферах</li> </ul>

Формируемые компетенции		Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), характеризующие этапы формирования компетенций		
код	наименование			
				государственного и муниципального управления <ul style="list-style-type: none"> <li>• брать на себя ответственность за решения, принимаемые в рамках должностной компетенции</li> </ul>
		<b>Владеть</b>	B.1 B.2	<b>Владеть:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• методами и приемами принятия организационно-управленческих решений</li> <li>• методами оценки социальной значимости принимаемых управленческих решений</li> </ul>
<b>ПК-1</b>	умение определять приоритеты профессиональной деятельности, разрабатывать и эффективно исполнять управленческие решения, в том числе в условиях неопределенности и рисков, применять адекватные инструменты и технологии регулирующего воздействия при реализации управленческого решения	<b>Знать</b>	3.1 3.2	<b>Знать:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• теоретические основы определения эффективности управленческих решений</li> <li>• принципы учета неопределенности и рисков при принятии управленческого решения</li> </ul>
		<b>Уметь</b>	У.1 У.2	<b>Уметь:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• разрабатывать и эффективно исполнять управленческие решения</li> <li>• применять адекватные инструменты и технологии регулирующего воздействия при реализации управленческого решения</li> <li>•</li> </ul>
		<b>Владеть</b>	B.1 B.2	<b>Владеть:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• адекватными инструментами и технологиями регулирующего</li> </ul>

Формируемые компетенции		Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), характеризующие этапы формирования компетенций		
код	наименование			
				воздействия при реализации управленческого решения <ul style="list-style-type: none"> <li>•</li> </ul>
ПК-21	умение определять параметры качества управленческих решений и осуществления административных процессов, выявлять отклонения и принимать корректирующие меры	Знать	3.1 3.2	Знать: <ul style="list-style-type: none"> <li>• теоретические и методологические основы принятия управленческих решений</li> <li>• требования к осуществлению административных процессов</li> <li>•</li> </ul>
		Уметь	У.1 У.2	Уметь: <ul style="list-style-type: none"> <li>• анализировать административные процессы</li> <li>• определять параметры качества осуществления административных процессов</li> </ul>
		Владеть	В.1 В.2	Владеть: <ul style="list-style-type: none"> <li>• навыками выявления отклонений и принимать корректирующие меры, направленные на обеспечение целевых параметров качества управленческих решений</li> <li>• навыками оценки качества управленческих решений</li> </ul>
ПК-27	способностью участвовать в разработке и реализации проектов в области государственного и муниципального управления	Знать	3.1 3.2	Знать: <ul style="list-style-type: none"> <li>• современные концепции государственного управления в Российской Федерации и зарубежных странах</li> <li>• теоретические основы разработки и реализации проектов в области государственного и муниципального управления</li> </ul>
		Уметь	У.1 У.2	Уметь: <ul style="list-style-type: none"> <li>• творчески использовать полученные знания в разработке и реализации проектов в области государственного и муниципального управления</li> </ul>

Формируемые компетенции		Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), характеризующие этапы формирования компетенций		
код	наименование			
		<b>Владеть</b>	B.1 B.2	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Владеть:</b></li> <li>• навыками решения конкретных задач в процессе разработке и реализации проектов в области государственного и муниципального управления</li> <li>• навыками минимизации рисков в процессе разработки и реализации проектов</li> </ul>
<b>ОК-7</b>	способностью к самоорганизации и самообразованию	<b>Знать</b>	3.1 3.2	<b>Знать:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• содержание понятий самоорганизация и самообразование</li> <li>• методы и приёмы самоорганизации</li> <li>• методы и приёмы саморазвития</li> <li>• основные принципы управления карьерой</li> </ul>
		<b>Уметь</b>	У.1 У.2	<b>Уметь:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• анализировать сильные и слабые стороны личности с целью самоорганизации</li> <li>• планировать сроки и последовательность выполнения профессиональных задач</li> </ul>
		<b>Владеть</b>	B.1 B.2	<b>Владеть:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• методами самоорганизации и саморазвития</li> </ul>

В результате изучения дисциплины студент д о л ж е н :

**знать** теоретические и концептуальные основы, основные методы и инструменты государственного и муниципального управления;

**уметь** использовать полученные знания для постановки задачи, организации и осуществления государственного и муниципального управления;

**владеть** базовым набором инструментов государственного и муниципального управления; приобрести первичный опыт разработки нормативных правовых актов и других документов в сфере государственного и муниципального управления.

В соответствии с Европейской рамкой квалификаций высшего образования («Дублинские дескрипторы») квалификация «бакалавр» по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление» присуждается студентам, которые в результате изучения дисциплины «Основы государственного и муниципального управления» с п о с о б н ы:

(уровень 3 ЕРК):

демонстрировать знание и понимание основ государственного и муниципального управления;

передавать полученные базовые знания по основам государственного и муниципального управления;

представлять и разъяснять правовые новации и социально-экономическую информацию в сфере государственного и муниципального управления;

(уровень 4 ЕРК):

понимать общую структуру институтов управления в обществе и связи между ними;

демонстрировать понимание методов публичного управления, их анализа деятельности и формирования теорий управления с учетом развития управленческой науки;  
 использовать методы сбора и анализа данных о функционировании и развитии институтов государственного и муниципального управления;  
 демонстрировать понимание качества исследований социально-экономических проблем государственного и муниципального управления.

#### 4. ОБЪЕМ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ

Преподавание дисциплины для очников ведется на II курсе (третий и четвертый семестр, пятый, шестой, седьмой и восьмой модули). Общая трудоемкость обучения – 7 зачетные единицы (252 ч). Изучение дисциплины завершается экзаменом.

*Распределение учебных часов по видам учебной работы:*

Виды учебной работы	Трудоемкость, час	5 модуль	6 модуль	7 модуль	8 модуль
Аудиторная работа:	120	36	36	32	16
лекции	54	12	18	16	8
семинарские занятия	66	24	18	16	8
Самостоятельная работа	132	36	36	40	2
	252	зачет	зачет	зачет	Экзамен, Курсовая работа
Итого	252	72	72	64	36
Текущий контроль	Контрольная работа; не менее 4-х выступлений на семинарских и практических занятиях в каждом модуле				
Итоговая аттестация	Экзамен.				

*Распределение часов по разделам, темам и видам учебной работы:*

##### Очная форма обучения

Темы	Количество часов по учебному плану			
	Л	СЗ	СР	В
<b>Раздел 1. Основы государственного управления</b>	<b>30</b>	<b>42</b>	<b>81</b>	<b>153</b>
Теоретические основы государственного управления	2	4	8	14
Конституционный строй Российской Федерации	2	2	6	10
Система федеральных органов государственной власти в Российской Федерации	4	4	8	16
Система органов государственной власти в субъектах Российской Федерации	2	4	6	12
Налоговая и бюджетная системы Российской Федерации	4	4	6	14
Государственные финансы	2	4	6	12
Имущественное обеспечение государственного управления в Российской Федерации	4	4	6	14
Система государственных услуг на территории Российской Федерации	2	4	8	14
Система государственных предприятий и учреждений в Российской Федерации	2	4	8	14
Организация государственной гражданской службы в Российской Федерации	2	2	7	11
Государственное регулирование	2	2	6	10
Особенности организации государственного управления в г. Москве	2	4	6	12
<b>Раздел 2. Основы муниципального управления</b>	<b>24</b>	<b>24</b>	<b>51</b>	<b>99</b>
Лекция 2.1. Место и роль местного самоуправления и муниципального управления в социально-политической и социально-экономической системах российского государства и общества. Основные понятия: содержание, определения и соотношение	2	2	4	8
Лекция 2.2. Правовая основа местного самоуправления	2	2	4	8
Лекция 2.3. Территориальная основа местного самоуправления	-	2	4	6
Лекция 2.4. Гражданское участие в местном самоуправлении	2	-	2	4
Лекция 2.5. Компетенция муниципальных образований	2	2	4	8
Лекция 2.6. Организационная основа местного самоуправления	2	-	4	6
Лекция 2.7. Экономическая основа местного самоуправления	2	2	2	6
Лекция 2.8. Межмуниципальное сотрудничество	-	2	4	6



Темы	Количество часов по учебному плану			
	Л	СЗ	СР	В
Лекция 2.9. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	2	-	5	7
Лекция 2.10. Муниципальное управление как наука, учебная дисциплина и вид профессиональной деятельности: предмет, методы, принципы	-	2	4	6
Лекция 2.11. Объект муниципального управления	1	2	2	5
Лекция 2.12. Субъект муниципального управления: состав и структура	1	2	2	5
Лекция 2.13. Методы муниципального управления	2	-	2	4
Лекция 2.14. Управление муниципальным хозяйством	2	2	2	6
Лекция 2.15. Управление местными финансами	2	2	2	6
Лекция 2.16. Планирование и контроль в муниципальном управлении. Управление развитием муниципальных образований	2	2	2	6
Лекция 2.17. Кадровое, документационное и информационное обеспечение муниципального управления	-	2	2	4
<b>Итого</b>	<b>54</b>	<b>66</b>	<b>132</b>	<b>252</b>

В – всего; Л – лекции; СЗ – семинарские занятия; СР – самостоятельная работа.

## 5. СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

### Раздел 1. Основы государственного управления

#### Тема 1.1. Теоретические основы государственного управления

Понятие и сущность государственного управления. Эволюция теории государственного управления. Субъект и объект государственного управления. Инструменты государственного управления, система органов государственной власти. Принцип субсидиарности. Типы государственного устройства: федерация, конфедерация, унитарное государство. Методы государственного управления. Новое государственное управление. Государственное администрирование. Эффективность государственного управления, показатели эффективности второго поколения. Показатели оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ.

#### ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ

1. Что относят к субъектам государственного управления?
2. В чем суть принципа субсидиарности?
3. Назовите стратегическую цель государственного управления согласно Конституции ?
4. Что относят к объекту государственного управления?
5. Что понимают под компетенцией органов государственной власти?

#### Тема 1.2. Конституционный строй Российской Федерации.

**Содержание темы:** Шесть характеристик России как государства. Понятия демократического, правового, социального, светского, федеративного государства - республики. Открытый перечень прав и свобод человека и гражданина Российской Федерации. Принцип разделения властей. Принцип Распределение полномочий между уровнями публичной власти. Международное право и Россия.

#### Вопросы для самопроверки:

1. Прочитайте статью 18 Конституции РФ.
2. Составьте структуру действующей Конституции РФ.
3. Каким требованиям должна отвечать Российская Федерация как демократическое государство?
4. Каким требованиям должна отвечать Российская Федерация как правовое государство?

5. Каким требованиям должна отвечать Российская Федерация как социальное государство?
6. Каким требованиям должна отвечать Российская Федерация как светское государство?
7. Каким требованиям должна отвечать Российская Федерация как федеративное государство?
8. Перечислите основные международные правовые акты, которые должна выполнять Российская Федерация.

**Тесты:**

1. Проект новой Конституции Российской Федерации разрабатывает:

*Варианты ответа:*

- А. Президент РФ*
- Б. Совет Федерации Федерального Собрания*
- В. Государственная Дума Федерального Собрания*
- Г. Федеральное Собрание*
- Д. Конституционное Собрание (правильный ответ)***
- Е. Конституционный суд Российской Федерации*

2. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные федеральным законом, то применяются:

*Варианты ответа:*

- А. Правила федерального закона*
- Б. Правила международного договора (правильный ответ)***

**Тема 1.3. Система федеральных органов государственной власти в Российской Федерации.**

**Содержание темы:** Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Президент Российской Федерации. Федеральное собрание. Правительство Российской Федерации. Конституционный суд Российской Федерации. Верховный суд Российской Федерации и суды общей юрисдикции. Арбитражные суды. Прокуратура Российской Федерации. Процедура принятия федеральных законов. Процедура отрешения от должности Президента Российской Федерации. Процедура роспуска Государственной Думы Федерального Собрания. Процедура отставки Правительства Российской Федерации. Система сдержек и противовесов в структуре федеральной государственной власти Российской Федерации. Территориальные структурные подразделения федеральных органов государственной власти.

**Вопросы для самопроверки:**

1. Прочитайте (по памяти) текст присяги, которую Президент Российской Федерации приносит народу при вступлении в должность.
2. Как назначается председатель Правительства Российской Федерации?
3. Как назначаются судьи Конституционного суда Российской Федерации?
4. Как назначаются судьи Верховного суда Российской Федерации?
5. Как назначается и освобождается от должности генеральный прокурор Российской Федерации?

6. Кто временно исполняет обязанности Президента Российской Федерации во всех случаях, когда он не в состоянии выполнять их сам?
7. Какова процедура формирования структуры федеральных органов исполнительной власти?
8. Как создаются чрезвычайные суды в Российской Федерации?

**Тесты:**

1. Кто назначает федеральных министров?

*Варианты ответа:*

- А. Председатель Правительства РФ*
- Б. Совет Федерации Федерального Собрания*
- В. Государственная Дума Федерального Собрания*
- Г. Президент РФ (правильный ответ)**

2. Кто назначает на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации?

*Варианты ответа:*

- А. Председатель Правительства РФ*
- Б. Совет Федерации Федерального Собрания*
- В. Государственная Дума Федерального Собрания (правильный ответ)**
- Г. Президент РФ*

**Тема 1.4. Система органов государственной власти в субъектах Российской Федерации.**

**Содержание темы:** Федеративное устройство Российской Федерации. Общие принципы организации государственной власти в субъектах Российской Федерации. Конституция (устав) субъекта Российской Федерации. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации. Законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации. Исполнительно-распорядительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации. Конституционный (уставной) суд Российской Федерации. Процедура принятия законов субъектов Российской Федерации. Система сдержек и противовесов в структуре государственной власти субъекта Российской Федерации.

**Вопросы для самопроверки:**

1. Назовите виды субъектов Российской Федерации.
2. Чем отличаются республики от других видов субъектов Российской Федерации?
3. Как изменяется статус субъекта Российской Федерации?
4. Как определяется структура органов государственной власти субъекта Российской Федерации?
5. Какие вопросы находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации?
6. По каким вопросам федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации?
7. Обязательно ли наличие высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в структуре органов государственной власти субъекта Российской Федерации?

8. Обязательно ли наличие правительства субъекта Российской Федерации в структуре органов государственной власти субъекта Российской Федерации?

**Тесты:**

1. Кто обладает всей полнотой государственной власти вне пределов ведения Российской Федерации и предметов совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации?

*Варианты ответа:*

*А. Правительство РФ*

*Б. Совет Федерации Федерального Собрания*

*В. Государственная Дума Федерального Собрания*

*Г. Президент РФ*

**Д. Субъекты Российской Федерации (правильный ответ)**

2. В чьём ведении находится установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления:

*Варианты ответа:*

*А. Российской Федерации*

*Б. Субъектов Российской Федерации*

**В. Совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (правильный ответ)**

**Тема 1.5. Налоговая и бюджетная системы Российской Федерации.**

**Содержание темы:** Финансовое обеспечение деятельности органов государственной власти. Федеральные, региональные и местные налоги в Российской Федерации. Налоговый кодекс Российской Федерации. Бюджетное устройство Российской Федерации. Бюджетный процесс. Бюджетный кодекс Российской Федерации. Федеральный бюджет. Министерство финансов Российской Федерации. Федеральная налоговая служба. Федеральное казначейство. Центральный банк Российской Федерации. Счетная палата Российской Федерации. Бюджет субъекта Российской Федерации. Финансовые органы государственной власти субъекта Российской Федерации. Контрольно-счётный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

**Вопросы для самопроверки:**

1. Перечислите действующие региональные налоги в Российской Федерации.
2. Перечислите принципы бюджетной системы Российской Федерации.
3. Перечислите основные этапы бюджетного процесса.
4. Как принимается бюджет Российской Федерации на очередной финансовый год?
5. Как принимается бюджет субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год?
6. В чём заключается принцип «мой мандат – мой бюджет»?
7. Что такое консолидированный бюджет Российской Федерации?
8. Что такое консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации?

**Тесты:**

1. Кто составляет проект бюджета Российской Федерации?

*Варианты ответа:*

*А. Президент РФ*

**Б. Правительство РФ (правильный ответ)**

В. Совет Федерации Федерального Собрания

Г. Государственная Дума Федерального Собрания

2. Кто проверяет отчет об исполнении бюджета Российской Федерации?

Варианты ответа:

А. Президент РФ

Б. Правительство РФ

В. Совет Федерации Федерального Собрания

Г. Государственная Дума Федерального Собрания

**Д. Счётная палата РФ (правильный ответ)**

Е. Центральный банк РФ

### **Тема 1.6. Государственные финансы**

Система государственных финансов Российской Федерации, их роль в социально-экономическом развитии страны. Структура государственных финансов РФ. Федеральные и региональные финансы. Бюджетный федерализм. Регионы-доноры и регионы-реципиенты. Выравнивание бюджетной обеспеченности регионов Российской Федерации. Межбюджетные трансферты, их виды. Финансовая политика государства.

#### **ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ**

1. Назовите составляющие системы государственных финансов?
2. В чем заключается роль государственных финансов в социально-экономическом развитии страны?
3. Назовите основные направления и цели управления государственными финансами?
4. Каким образом обеспечивается выравнивание бюджетной обеспеченности регионов РФ?

### **Тема 1.7. Имущественное обеспечение государственного управления в Российской Федерации.**

**Содержание темы:** Формы собственности в Российской Федерации. Состав имущества в федеральной государственной собственности. Состав имущества в государственной собственности субъектов Российской Федерации. Разграничение собственности на земельные участки, лесные участки, водные объекты. Земельный кодекс РФ. Лесной кодекс РФ. Водный кодекс РФ. Изъятие земельных участков для государственных нужд. Общие принципы управления государственным имуществом. Государственные предприятия. Государственные учреждения. Долевое участие государства в негосударственных юридических лицах. Аренда государственного имущества. Государственно-частные партнёрства. Приватизация государственного имущества. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Федеральное агентство по недропользованию. Федеральное агентство водных ресурсов. Федеральное агентство лесного хозяйства. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования. Министерство экономического развития Российской Федерации. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии. Федеральное агентство по управлению государственным имуществом. Федеральная служба по интеллектуальной собственности.

#### **Вопросы для самопроверки:**

1. Какие формы собственности признаются в Российской Федерации?
2. В каких формах собственности могут находиться земля и другие природные ресурсы в Российской Федерации?
3. В чём ведении находятся вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами?
4. В чём ведении находится разграничение государственной собственности?
5. Какова роль Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации в управлении государственным имуществом?
7. Какова роль Министерства экономического развития Российской Федерации в управлении государственным имуществом?
8. Кто управляет государственным имуществом субъекта Российской Федерации?

**Тесты:**

1. Земельные участки являются объектом налогообложения. В какой бюджет поступает земельный налог?

*Варианты ответа:*

*А. Федеральный*

*Б. Субъекта РФ*

***В. Местный (правильный ответ)***

2. В чьей собственности находится часть реки, расположенная на территории муниципального образования?

*Варианты ответа:*

*А. В собственности данного муниципального образования*

*Б. В собственности субъекта Российской Федерации, в состав которого входит данное муниципальное образование*

***В. В собственности Российской Федерации (правильный ответ)***

**Тема 1.8. Система государственных услуг на территории Российской Федерации.**

**Содержание темы:** Разграничение полномочий между уровнями публичной власти в Российской Федерации и вопросы федерального, регионального и местного значения по обеспечению жизнедеятельности населения. Передача отдельных полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации. Передача отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления муниципальных образований. Вопросы федерального значения как перечни федеральных государственных услуг органов федеральной государственной власти, оказываемых населению. Вопросы регионального значения как перечни региональных государственных услуг органов государственной власти субъектов Российской Федерации, оказываемых населению. Бесплатные и платные государственные услуги. Административные государственные услуги. Электронные государственные услуги. Оценка качества государственных услуг. Влияние качества государственных услуг на качество жизни населения. Участие граждан в разработке стандартов и регламентов оказания государственных услуг. Участие граждан в оценке качества государственных услуг.

**Вопросы для самопроверки:**

1. В чём заключается принцип субсидиарности в распределении полномочий между уровнями публичной власти?

2. Приведите примеры полномочий федеральных органов государственной власти, переданные органам государственной власти субъектов Российской Федерации.
3. Приведите примеры полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, переданные органам местного самоуправления муниципальных образований.
4. Что такое административный регламент оказания государственной услуги?
5. Что такое стандарт оказания государственной услуги?
6. Приведите примеры федеральных государственных услуг.
7. Приведите примеры региональных государственных услуг.
8. Каким образом в настоящее время организовано оказание электронных государственных услуг?

#### **Тесты:**

1. В соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2012 года №601 к 2018 году уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством оказываемых им государственных услуг должен составить не менее:

*Варианты ответа:*

*А. 50%*

*Б. 75%*

***В. 90% (правильный ответ)***

*Г. 95%*

2. Исполнение отдельных государственных полномочий, переданных федеральными органами государственной власти органам местного самоуправления муниципальных образований должно финансироваться:

*Варианты ответа:*

*А. Из бюджетов муниципальных образований*

*Б. Из бюджетов субъектов Российской Федерации, в состав которых входят эти муниципальные образования*

***В. Из бюджета Российской Федерации (правильный ответ)***

#### **Тема 1.9. Система государственных предприятий и учреждений в Российской Федерации.**

**Содержание темы:** Цели создания государственных предприятий и учреждений. Процедуры создания государственных предприятий и учреждений. Виды государственных предприятий и учреждений. Наделение государственных предприятий и учреждений имуществом. Финансирование деятельности государственных предприятий и учреждений. Назначение руководителей государственных предприятий и учреждений. Оплата труда работников государственных предприятий и учреждений. Примеры конкретных федеральных государственных предприятий и учреждений. Примеры конкретных государственных предприятий и учреждений субъектов Российской Федерации.

#### **Вопросы для самопроверки:**

1. Какие виды государственных предприятий могут создаваться в Российской Федерации?
2. Чем отличается государственное унитарное предприятие от государственного казённого предприятия?
3. Какие виды государственных учреждений могут создаваться в Российской Федерации?

4. Чем отличаются друг от друга казённые, бюджетные и автономные государственные учреждения?
5. Кем и как определяется перечень государственных услуг, оказываемых государственными предприятиями?
6. Приведите примеры государственных услуг, оказываемых государственными учреждениями.
7. Что такое государственное задание?
8. Для каких целей целесообразнее создавать государственное предприятие, а не учреждение?

**Тесты:**

1. Какие запреты должен соблюдать руководитель государственного унитарного предприятия?

*Варианты ответа:*

- А. Не вправе быть учредителем (участником) юридического лица (правильный ответ)***
- Б. Не вправе занимать должности и заниматься другой оплачиваемой деятельностью в государственных органах, органах местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организациях (правильный ответ)***
- В. Не вправе заниматься предпринимательской деятельностью (правильный ответ)***
- Г. Не вправе быть членом политической партии*
- Д. Не вправе принимать участие в забастовках (правильный ответ)***
- Е. Не вправе быть членом профессионального союза*

2. Членами наблюдательного совета государственного автономного учреждения не могут быть:

- А. Лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость (правильный ответ)***
- Б. Руководитель данного учреждения (правильный ответ)***
- В. Заместитель руководителя данного учреждения (правильный ответ)***
- Г. Представители работников автономного учреждения*

**Тема 1.10. Организация государственной гражданской службы в Российской Федерации.**

**Содержание темы:** Понятие государственной гражданской службы Российской Федерации. Федеральная гражданская служба. Гражданская служба субъектов Российской Федерации. Принципы гражданской службы. Квалификационные требования к должностям гражданской службы. Классификация должностей гражданской службы. Реестры должностей государственной гражданской службы Российской Федерации. Классные чины гражданской службы. Основные права гражданского служащего. Основные обязанности гражданского служащего. Ограничения, связанные с гражданской службой. Запреты, связанные с гражданской службой. Требования к служебному поведению гражданского служащего. Конфликт интересов на гражданской службе. Поступление на гражданскую службу. Прохождение гражданской службы. Оплата труда гражданских служащих. Государственные гарантии на гражданской службе.

**Вопросы для самопроверки:**

1. Перечислите принципы гражданской службы.
2. Перечислите основные права гражданского служащего.
3. Перечислите основные обязанности гражданского служащего.



4. Перечислите ограничения, связанные с гражданской службой
5. Перечислите запреты, связанные с гражданской службой.
6. Перечислите требования к служебному поведению гражданского служащего.
7. В каких размерах выплачивается ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет на гражданской службе?
8. Какие периоды трудовой деятельности включаются в стаж гражданской службы?

**Тесты:**

1. Согласны ли Вы с утверждением, что при переходе с государственной гражданской службы на муниципальную службу гражданин прерывает стаж государственной гражданской службы?

*Варианты ответа:*

**А. Нет (правильный ответ)**

**Б. Да**

2. Продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска гражданскому служащему за выслугу лет исчисляется из расчета:

*Варианты ответа:*

**А. Один календарный день за каждые три года гражданской службы**

**Б. Один календарный день за каждый год гражданской службы (правильный ответ)**

**В. Один календарный день за каждый год гражданской службы после трёх лет гражданской службы**

**Тема 1.11. Государственное регулирование**

Основные направления и цели государственного регулирования. Отрицательное государственное регулирование. Государственное регулирование экономики. Государственное регулирование в сфере государственной собственности. Концессии, понятие и законодательное регулирование. Антициклическое государственное регулирование. Антимонопольное регулирование. Федеральный закон-№135 «О защите конкуренции». Государственное регулирование в социальной сфере. Государственное регулирование занятости. Временные лаги в реализации мер государственного регулирования.

**ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ**

1. Назовите инструменты антициклического государственного регулирования.
2. В чем суть концессии?
3. Каким нормативно-правовым актом регулируются концессионные соглашения?
4. Назовите основные направления государственного регулирования в социальной сфере.

**Тема 1.12. Особенности организации государственного управления в г. Москве**

Система органов государственной власти г. Москвы. Устав г. Москвы. Система органов исполнительной власти г. Москвы. Правительство г. Москвы. Территориальные органы исполнительной власти г. Москвы: префектура административного округа г. Москвы, Положение о Префектуре административного округа г. Москвы; управа административного района г. Москвы, Положение об управе административного района г. Москвы; отраслевые и функциональные органы исполнительной власти г. Москвы: департаменты, инспекции, управления, комитеты. Органы законодательной власти г.

## ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ

1. Назовите и кратко охарактеризуйте основные виды территориальных органов исполнительной власти г. Москвы.
2. Перечислите виды территориальных органов исполнительной власти г. Москвы.
3. Назовите высшее должностное лицо г. Москвы?
4. Назовите полномочия мэра г. Москвы?
5. В каком нормативно-правовом документе изложены полномочия мэра г. Москвы?

## Раздел 2. Основы муниципального управления

### **Т е м а 2.1. Место и роль местного самоуправления и муниципального управления в социально-политической и социально-экономической системах российского государства и общества. Основные понятия: содержание, определения и соотношение**

Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя Российской Федерации. Местное самоуправление как подсистема социально-политической системы Российской Федерации. Местное самоуправление как подсистема социально-экономической системы Российской Федерации. Муниципальное управление как один из видов управления общественным хозяйством. Цели и задачи местного самоуправления и муниципального управления. Муниципальное управление и муниципальный сектор экономики. Местное самоуправление как форма публичной власти. Определение понятия «местное самоуправление». Муниципальное управление как вид управленческой деятельности по обеспечению реализации компетенции муниципальных образований. Определение понятия «муниципальное управление». Муниципальный менеджмент как вид управленческой деятельности в органах муниципального управления. Определение понятия «муниципальный менеджмент» Соотношение между местным самоуправлением, муниципальным управлением и муниципальным менеджментом. Муниципальные образования как публично-правовые образования.

## ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ

5. Назовите и кратко охарактеризуйте основные теории местного самоуправления.
6. Перечислите принципы (признаки) местного самоуправления, сформулированные Л.А. Велиховым.
7. Укажите отличия в определениях местного самоуправления, данных федеральными законами от 28.08.1995 г. № 154-ФЗ и от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
8. Как определяется местное самоуправление в русской версии текста Европейской Хартии местного самоуправления?
9. Приведите определение местного самоуправления по результатам изучения темы или дайте и обоснуйте собственное определение местного самоуправления.
10. Чем по своей сути является муниципальное образование?
11. Охарактеризуйте достоинства и недостатки определения муниципального образования, данного Федеральным законом от 28.08.1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
12. Какой подход реализован при формулировании определения муниципального образования в Федеральном законе от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?
13. Какими причинами вызвано разделение муниципальных образований на категории с различным статусом?
14. Приведите общее определение муниципального образования по результатам изучения темы или дайте и обоснуйте собственное определение муниципального образования.
15. Как определена компетенция местного самоуправления в Европейской Хартии местного самоуправления?
16. Дайте сравнительную характеристику определениям вопросов местного значения, данным федеральными законами от 28.08.1995 г. № 154-ФЗ и от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

17. Могут ли изменяться определение вопросов местного значения и их перечни без внесения изменений в Конституцию Российской Федерации?
18. Приведите определение вопросов местного значения по результатам изучения темы или сформулируйте и обоснуйте собственное определение вопросов местного значения.
19. Приведите данное законом определение отдельных государственных полномочий, передаваемых для осуществления органам местного самоуправления.
20. Как соотносятся понятия «местное самоуправление» и «муниципальное управление»?
21. В какой мере правомерно употреблять применительно к муниципальному управлению термин «муниципальный менеджмент»?
22. Чем, по своей сути, является муниципальное управление?
23. В чем состоят цели и содержание муниципального управления?
24. Приведите определение муниципального управления по результатам изучения темы или сформулируйте и обоснуйте собственное определение муниципального управления.

## **Т е м а 2.2. Правовая основа местного самоуправления**

Европейская Хартия местного самоуправления. Конституционные основы местного самоуправления. Федеральное законодательство о местном самоуправлении. Акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации о местном самоуправлении. Законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении. Акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении. Регулирование организации местного самоуправления муниципальными правовыми актами. Система правового регулирования местного самоуправления: состав и структура. Понятие муниципального правового акта. Устав муниципального образования. Правовые акты, принятые на местном референдуме. Правовые акты представительного органа муниципального образования. Правовые акты председателя представительного органа муниципального образования. Правовые акты главы муниципального образования. Правовые акты местной администрации. Правовые акты главы местной администрации. Правовые акты иных органов и должностных лиц местного самоуправления. Система муниципальных правовых актов. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов.

## **ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ**

1. Какие положения о местном самоуправлении содержатся в Конституции Российской Федерации?
2. На основании какого положения Конституции Российской Федерации осуществляется федеральное законодательное регулирование муниципального управления?
3. Как менялись подходы к федеральному правовому регулированию в области местного самоуправления в процессе развития федерального законодательства о местном самоуправлении?
4. Какие акты составляют федеральную правовую основу местного самоуправления?
5. Какими субъектами федерального правотворчества могут регулироваться вопросы в области местного самоуправления?
6. Какими полномочиями обладают федеральные органы государственной власти в области местного самоуправления?
7. На основании какого положения Конституции Российской Федерации осуществляется региональное законодательное регулирование муниципального управления?
8. Как менялись подходы к региональному правовому регулированию в области местного самоуправления в процессе развития федерального законодательства о местном самоуправлении?
9. Какие акты составляют региональную правовую основу местного самоуправления?
10. Какими субъектами регионального правотворчества могут регулироваться вопросы в области местного самоуправления?
11. Какими полномочиями обладают органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления?
12. Приведите определение муниципального правового акта.
13. Какие акты входят в систему муниципальных правовых актов?
14. Назовите виды муниципальных правовых актов, издаваемых субъектами регулирования правоотношений в муниципальном образовании.
15. Опишите систему муниципальных правовых актов, классифицированных по субъектам их принятия (издания) и статусу.
16. Опишите систему муниципальных правовых актов, классифицированных по регулируемым правоотношениям
17. Что вызывает необходимость правового регулирования вопросов муниципального управления муниципальными правовыми актами?
18. Какие субъекты местного правотворчества принимают (издают) муниципальные правовые акты по вопросам муниципального управления?

19. Приведите примеры муниципальных правовых актов, содержащих нормы, касающиеся муниципального управления.
20. Что может являться основанием для классификации и структурирования муниципальных правовых актов по вопросам муниципального управления?

### **Т е м а 2.3. Территориальная основа местного самоуправления**

Принципы территориальной организации местного самоуправления. Городские и сельские поселения, муниципальные районы, городские округа, внутригородские территории городов федерального значения. Межселенные территории. Требования к формированию состава территорий муниципальных образований и установлению их границ. Изменение границ муниципальных образований. Преобразование муниципальных образований. Упразднение поселений. Создание вновь образованных поселений.

#### **ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ**

1. Назовите возможные модели территориальной организации местного самоуправления.
2. Как определяется территориальная основа местного самоуправления в Конституции Российской Федерации?
3. Какая модель территориальной организации местного самоуправления положена в основу Федерального закона от 28.08.1995 г. № 154-ФЗ?
4. Какая модель территориальной организации местного самоуправления положена в основу Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ?
5. В чем состоят отличия федеральных законов от 28.08.1995 г. № 154-ФЗ и от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ в части территориальной организации местного самоуправления?
6. Какие категории муниципальных образований предусмотрены Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ?
7. Какие требования предъявляются Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ к территориям поселений?
8. Какие требования предъявляются Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ к территориям городских округов?
9. Какие требования предъявляются Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ к территориям муниципальных районов?
10. Сформулируйте принципиальные подходы к формированию территорий муниципальных образований.
11. В чем состоит противоречивость факторов, учитываемых при формировании территорий муниципальных образований?
12. Что понимается под оптимизацией территорий муниципальных образований?
13. Опишите технологию формирования территорий городских и сельских поселений.
14. Опишите технологию формирования территорий городских округов.
15. Опишите технологию формирования территорий муниципальных районов.

### **Т е м а 2.4. Гражданское участие в местном самоуправлении**

Непосредственное осуществление населением местного самоуправления: местный референдум, муниципальные выборы, сход граждан. Участие населения в осуществлении местного самоуправления: голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления; голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования; правотворческая инициатива граждан; территориальное общественное самоуправление; публичные слушания; собрания и конференции граждан; опрос граждан; обращения граждан в органы местного самоуправления. Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении.

#### **ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ**

1. Назовите формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.
2. Назовите формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.
3. Какие вопросы, относящиеся к сфере местного самоуправления, могут решаться населением?
4. По каким вопросам в обязательном порядке проводятся публичные слушания?
5. На каких территориях может осуществляться территориальное общественное самоуправление?
6. Каков порядок регистрации территориального общественного самоуправления?
7. Каков порядок регистрации территориального общественного самоуправления в статусе юридического лица?

8. Может ли деятельность территориального общественного самоуправления финансироваться за счет средств местного бюджета?
9. При решении каких вопросов требуется согласие населения?
10. Какова процедура получения согласия населения?
11. В каких целях проводятся опросы населения?
12. В каком порядке реализуется право на правотворческую инициативу граждан?
13. В каких случаях сход граждан осуществляет полномочия представительного органа муниципального образования?
14. В каких целях проводятся собрания и конференции граждан?
15. В каких случаях проводятся конференции граждан?

#### **Т е м а 2.5. Компетенция муниципальных образований**

Вопросы местного значения. Вопросы местного значения городского поселения, сельского поселения, муниципального района, городского округа. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Права органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения. Принципы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями и осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

#### **ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ**

1. Как определена компетенция местного самоуправления в Европейской Хартии местного самоуправления?
2. Какой юридический статус (предметы ведения, права, обязанности, полномочия) имеют вопросы местного значения?
3. Могут ли изменяться формулировки вопросов местного значения и их перечни без внесения изменений в Конституцию Российской Федерации?
4. Имеются ли различия в перечне вопросов местного значения муниципальных образований с различным статусом?
5. Какими актами отдельные государственные полномочия возлагаются на органы местного самоуправления?
6. Что должно содержаться в актах, которыми отдельные государственные полномочия возлагаются на органы местного самоуправления?
7. Какие формы государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий предусмотрены законодательством?
8. Какие гарантии для органов местного самоуправления при осуществлении ими отдельных государственных полномочий предусмотрены законодательством?
9. Какие вопросы и полномочия, кроме вопросов местного значения, полномочий по их решению и отдельных возложенных законами государственных полномочий, вправе решать и осуществлять органы местного самоуправления?
10. Какие требования предъявляются к соглашениям о передаче осуществления части полномочий между органами местного самоуправления поселений и муниципальных районов?
11. В каких случаях органы местного самоуправления могут участвовать в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?
12. В чем состоит проблема юридического статуса прав органов местного самоуправления по решению вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения?
13. За счет каких финансовых средств могут решаться вопросы, осуществляться права и полномочия, не отнесенные к вопросам местного значения, полномочиям по их решению, отдельным государственным полномочиям, возложенным на органы местного самоуправления?

#### **Т е м а 2.6. Организационная основа местного самоуправления**

Органы местного самоуправления. Должностные лица местного самоуправления. Структура органов местного самоуправления. Определение структуры органов местного самоуправления. Представительный орган муниципального образования. Глава муниципального образования. Местная администрация. Контрольно-счетный орган муниципального образования. Избирательная комиссия муниципального образования. Органы местного самоуправления как юридические лица. Муниципальная служба.

## ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ

1. Что понимается под структурой органов местного самоуправления?
2. Какие органы местного самоуправления предусмотрены Европейской хартией местного самоуправления?
3. Какие органы местного самоуправления предусмотрены Конституцией Российской Федерации?
4. Наличие какого органа в структуре органов местного самоуправления обязательно в соответствии с Европейской хартией местного самоуправления, Конституцией Российской Федерации и федеральными законами?
5. Предусмотрен ли принцип разделения властей для органов местного самоуправления Конституцией Российской Федерации?
6. Предусмотрен ли принцип разделения властей для органов местного самоуправления Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ?
7. Наличие каких органов в структуре органов местного самоуправления является обязательным в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ?
8. Является ли обязательным наличие в структуре органов местного самоуправления контрольно-счетного органа в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ?
9. В каком порядке избирается глава муниципального образования?
10. Какие должности в органах местного самоуправления может замещать глава муниципального образования в зависимости от порядка избрания?
11. Какими лицами может замещаться должность главы местной администрации?
12. Какие избирательные системы могут применяться при выборах депутатов представительных органов муниципальных образований?
13. Кто может возглавлять местную администрацию?
14. Каким должностным лицом представляется на утверждение структура местной администрации?
15. Какой орган утверждает структуру местной администрации?

### **Т е м а 2.7. Экономическая основа местного самоуправления**

Состав экономической основы местного самоуправления. Муниципальное имущество. Состав муниципального имущества поселений, муниципальных районов, городских округов. Полномочия органов местного самоуправления в отношении муниципального имущества. Местные бюджеты. Доходы и расходы местных бюджетов. Местные налоги и сборы. Бюджетные и налоговые полномочия органов местного самоуправления. Межбюджетные отношения.

## ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ

1. Что составляет экономическую основу местного самоуправления?
2. Какое имущество может находиться в муниципальной собственности?
3. Какие природные объекты могут входить в состав муниципальной собственности?
4. Как связаны состав муниципального имущества и статус муниципального образования?
5. Какими полномочиями в отношении муниципального имущества обладают органы местного самоуправления?
6. Что такое местный бюджет?
7. Что входит в состав доходов местных бюджетов?
8. Как формируются расходы местных бюджетов?
9. Что такое местные налоги?
10. Какие налоги относятся к местным?
11. Какими бюджетными полномочиями обладают органы местного самоуправления?
12. Какими налоговыми полномочиями обладают органы местного самоуправления?
13. В каких целях и в каких формах осуществляются отношения между местными бюджетами и бюджетами других уровней бюджетной системы?

### **Т е м а 2.8. Межмуниципальное сотрудничество**

Советы и ассоциации муниципальных образований. Межмуниципальные коммерческие организации. Некоммерческие организации муниципальных образований. Другие формы межмуниципального сотрудничества.

## ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ

1. В каких целях может осуществляться межмуниципальное сотрудничество?
2. В каких формах может осуществляться межмуниципальное сотрудничество?
3. В каких целях могут создаваться союзы и ассоциации муниципальных образований?
4. Назовите известные Вам союзы и ассоциации муниципальных образований?
5. В каких целях могут создаваться межмуниципальные коммерческие и некоммерческие организации?
6. В каких организационно-правовых формах могут создаваться межмуниципальные коммерческие организации?
7. В каких организационно-правовых формах могут создаваться межмуниципальные некоммерческие организации?

## **Т е м а 2.9. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления**

Ответственность органов и выборных лиц местного самоуправления перед населением. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством. Удаление главы муниципального образования в отставку. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

### **ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ**

1. Перед кем органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность?
2. Каким документом определяются основания наступления ответственности органов местного самоуправления, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением?
3. Каким федеральным законом определяется право населения отозвать депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления?
4. На основании решения какой инстанции (органа) наступает ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством?
5. В каких случаях наступает ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством?
6. Когда наступает ответственность представительного органа муниципального образования перед государством?
7. Каковы основания для роспуска представительного органа муниципального образования?
8. Как и в течение какого срока может быть обжалован закон субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования?
9. Наступает ли ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством?
10. В каких случаях высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации издает правовой акт об отрешении от должности главы муниципального образования или главы местной администрации?
11. Как и в течение какого срока глава муниципального образования или глава местной администрации вправе обжаловать правовой акт об отрешении от должности, изданный высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в отношении них?
12. Назовите инициаторов удаления главы муниципального образования в отставку.
13. Перечислите основания для удаления главы муниципального образования в отставку.
14. Какова процедура удаления главы муниципального образования по инициативе представительного органа муниципального образования?
15. Какова процедура удаления главы муниципального образования по инициативе высшего должностного лица субъекта Российской Федерации?
16. Перечислите случаи временного осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления органами государственной власти субъектов Российской Федерации.
17. Что должно содержаться в указе (постановлении) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации о временном осуществлении исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления?
18. Когда вводится временная финансовая администрация в муниципальном образовании?
19. В каком порядке наступает ответственность органов местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами?

20. Какие органы осуществляют контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления?
21. На соответствие каким нормативным правовым актам органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления, наделенные в соответствии с уставом муниципального образования контрольными функциями, осуществляют контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления?

#### **Т е м а 2.10. Муниципальное управление как наука, учебная дисциплина и вид профессиональной деятельности: предмет, методы, принципы**

Муниципальное управление как наука. Муниципальное управление как учебная дисциплина. Муниципальное управление как вид профессиональной деятельности. Особенности муниципального управления как специфического вида управленческой деятельности.

#### **ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ**

1. Что представляет собой муниципальное управление как наука?
2. Что представляет собой муниципальное управление как учебная дисциплина?
3. Что представляет собой муниципальное управление как вид профессиональной деятельности?
4. В чем состоят цели и задачи муниципального управления?
5. В чем общность муниципального управления с другими видами управленческой деятельности?
6. Чем различаются муниципальное управление и другие виды управленческой деятельности?
7. В чем общность муниципального управления с другими видами публичного управления?
8. Чем отличается муниципальное управление от других видов публичного управления?

#### **Т е м а 2.11. Объект муниципального управления**

Структура объекта муниципального управления. Общественные отношения, регулируемые на муниципальном уровне: состав и структура. Муниципальное хозяйство: подходы к определению, состав и структура. Муниципальное имущество. Правовые режимы муниципального имущества. Муниципальные коммерческие организации. Муниципальные некоммерческие организации. Казна муниципального образования.

#### **ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ**

1. Какие элементы входят в состав объекта муниципального управления?
2. Какие виды общественных отношений регулируются муниципальными правовыми актами?
3. Чем ограничиваются пределы регулирования общественных отношений муниципальными правовыми актами?
4. Назовите подходы к определению муниципального хозяйства.
5. Что понимается под муниципальным хозяйством «в широком смысле»?
6. Что понимается под муниципальным хозяйством «в узком смысле»?
7. В каких случаях целесообразно рассматривать муниципальное хозяйство «в широком смысле»?
8. В каких случаях целесообразно рассматривать муниципальное хозяйство «в узком смысле»?
9. Назовите и охарактеризуйте правовые режимы, в которых может находиться муниципальное имущество.
10. В каких организационно-правовых формах могут создаваться муниципальные организации?
11. Какие правовые режимы муниципального имущества соответствуют каждой из названных организационно-правовых форм муниципальных организаций?
12. Что входит в состав казны муниципального образования?

#### **Т е м а 2.12. Субъект муниципального управления: состав и структура**

Состав и структура субъекта муниципального управления. Население и органы местного самоуправления как составляющие субъекта муниципального управления. Базовые модели структур органов местного самоуправления городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов. Выбор базовой модели структуры органов местного самоуправления для конкретного муниципального образования: факторы и порядок принятия решения. Принципы и подходы к проектированию структур местных администраций. Проектирование базовой структуры местной администрации для городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов.

#### **ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ**



1. Какие структурные элементы входят в состав субъекта муниципального управления?
2. Каковы основания для включения населения в состав субъекта муниципального управления?
3. В чем состоят управленческие функции населения и представительного органа муниципального образования?
4. Назовите позитивные и негативные факторы, учитываемые при выборе порядка формирования представительного органа муниципального образования.
5. Назовите позитивные и негативные факторы, учитываемые при выборе порядка избрания главы муниципального образования.
6. Назовите позитивные и негативные факторы, учитываемые при выборе порядка замещения должности главы местной администрации.
7. Назовите факторы, учитываемые при решении вопроса об образовании контрольно-счетного органа муниципального образования.
8. Содержатся ли требования к структуре исполнительных органов местного самоуправления в Европейской Хартии местного самоуправления?
9. Содержатся ли требования к структуре исполнительных органов местного самоуправления в Конституции Российской Федерации?
10. Содержатся ли требования к структуре исполнительных органов местного самоуправления в федеральных законах от 28.08.1995 г. № 154-ФЗ и от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»? Если да, то в каком из них и какие?
11. Какие органы могут входить в структуру местной администрации?
12. Какие основные функции выполняет местная администрация?
13. Назовите и охарактеризуйте основные подходы к определению структуры местной администрации.
14. Какие факторы учитываются при выборе подхода к определению структуры местной администрации?
15. Назовите основные этапы проектирования структуры местной администрации.
16. Исполнение каких функций не может совмещаться в одной структурной единице местной администрации?
17. Перечислите основные структурные блоки (подразделения) местной администрации при функциональном подходе к ее проектированию?
18. Что влияет на количество первичных структурных единиц (отделов) местной администрации и численность служащих?
19. Исходя из чего определяется возможное количество заместителей главы местной администрации?
20. Назовите возможные варианты разграничения функций между заместителями главы местной администрации?
21. Какие подразделения (органы), кроме «базовых», при функциональном подходе могут входить в структуру местной администрации? В связи с чем?
22. Какие факторы вызывают необходимость модификации «базовой» структуры местной администрации применительно к конкретному муниципальному образованию?

### **Т е м а 2.13. Методы муниципального управления**

Состав методов муниципального управления. Сочетание методов муниципального управления при реализации компетенции органов местного самоуправления. Формирование системы муниципальных правовых актов в целях муниципального управления. Администрирование в муниципальном управлении. Коммуникации как метод управления функционированием и развитием муниципальных образований.

#### **ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ**

1. Назовите и охарактеризуйте особенности муниципального управления, влияющие на выбор методов муниципального управления.
2. Какой особенностью муниципального управления определяется выбор метода правового регулирования общественных отношений в муниципальном образовании?
3. Чем определяется ограниченность применения метода прямого администрирования в муниципальном управлении?
4. Чем вызвана актуальность и важность применения метода организации коммуникаций в муниципальном управлении?
5. Как влияет публичный характер муниципального управления на применяемые в нем методы?

### **Т е м а 2.14. Управление муниципальным хозяйством**

Отношения органов местного самоуправления с муниципальными предприятиями и учреждениями.

Формы распоряжения муниципальным имуществом. Передача имущества в хозяйственное ведение. Передача имущества в оперативное управление. Распоряжение имуществом муниципальной казны: непосредственное пользование, передача в безвозмездное пользование, передача в аренду, передача в концессию, передача в доверительное управление. Передача муниципального имущества межмуниципальным хозяйственным обществам. Передача муниципального имущества межмуниципальным некоммерческим организациям. Приватизация муниципального имущества. Направления повышения эффективности управления муниципальным имуществом.

#### ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ

1. Чем регулируются отношения между органами местного самоуправления и муниципальными предприятиями?
2. Чем регулируются отношения между органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями?
3. Чем, по существу, является управление муниципальным имуществом?
4. В каких формах осуществляется распоряжение муниципальным имуществом?
5. Назовите преимущества и недостатки передачи муниципального имущества в хозяйственное ведение.
6. Назовите преимущества и недостатки передачи муниципального имущества в оперативное управление.
7. Назовите преимущества и недостатки передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование.
8. Назовите преимущества и недостатки передачи муниципального имущества в аренду.
9. Назовите преимущества и недостатки передачи муниципального имущества в концессию.
10. Назовите преимущества и недостатки передачи муниципального имущества в доверительное управление.
11. Назовите преимущества и недостатки передачи муниципального имущества межмуниципальным хозяйственным обществам.
12. Назовите преимущества и недостатки передачи муниципального имущества межмуниципальным некоммерческим организациям.
13. В каких целях осуществляется приватизация муниципального имущества?
14. Какие основные меры, по Вашему мнению, необходимо принять для повышения эффективности управления муниципальным имуществом?

#### Т е м а 2.15. Управление местными финансами

Формирование доходной части местного бюджета. Формирование расходной части местного бюджета. Виды бюджетирования: консервативное; нормативное; бюджетирование, ориентированное на результат. Исполнение местного бюджета. Финансовый баланс территории. Направления повышения эффективности управления местными финансами.

#### ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ

Формирование доходной части местного бюджета. Формирование расходной части местного бюджета. Виды бюджетирования: консервативное; нормативное; бюджетирование, ориентированное на результат. Программный бюджет. Исполнение местного бюджета. Финансовый баланс территории. Направления повышения эффективности управления местными финансами.

1. Назовите и охарактеризуйте подходы к определению понятия местных финансов?
2. На основании каких актов осуществляется формирование местных бюджетов?
3. Каковы источники формирования доходной части местных бюджетов?
4. На основании чего формируется расходная часть местных бюджетов?
5. Что такое расходные обязательства муниципального образования?
6. Как осуществляются муниципальные заимствования?
7. Каков порядок размещения муниципального заказа?
8. Какими органами осуществляется кассовое исполнение местных бюджетов?
9. Назовите виды бюджетирования?
10. Что такое финансовый баланс территории?
11. В каких целях составляется финансовый баланс территории?
12. В чем состоят преимущества и недостатки консервативного бюджетирования?
13. В чем состоят преимущества и недостатки нормативного бюджетирования?
14. В чем состоят преимущества и недостатки бюджетирования, ориентированного на результат?
15. Что такое программный бюджет?

16. Какие основные меры, по Вашему мнению, необходимо принять для повышения эффективности управления местными финансами?

#### **Тема 2.16. Планирование и контроль в муниципальном управлении. Управление развитием муниципальных образований**

Система планирования в муниципальном управлении. Оперативное, долгосрочное и стратегическое планирование в муниципальном управлении. Контроль в муниципальном управлении: виды и организация. Планы и программы развития муниципальных образований. Планирование комплексного социально-экономического развития муниципального образования. Концепции и стратегические планы. Целевые и ведомственные программы. Инновационные технологии в управлении развитием муниципальных образований: территориальный маркетинг, территориальный брендинг, управление проектами и др.

#### **ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ**

1. Назовите и охарактеризуйте основные виды планирования.
2. Назовите виды планирования по содержанию планируемой деятельности.
3. Назовите виды планирования по периодам планирования.
4. В чем состоит различие между долгосрочным и стратегическим планированием?
5. Что представляет собой стратегическая деятельность? Дайте характеристику составляющим стратегической деятельности.
6. Назовите и охарактеризуйте основные научные школы стратегического планирования.
7. Назовите и охарактеризуйте основные принципы стратегического территориального планирования.
8. Назовите основные виды документов планирования. В какой связи они находятся?
9. Перечислите и охарактеризуйте этапы подготовки документов стратегического планирования.
10. Каким образом осуществляются легитимация и легализация документов планирования?
11. Что понимается под целью развития?
12. Дайте определение концепции социально-экономического развития муниципального образования.
13. Назовите и охарактеризуйте принципы формирования концепции комплексного социально-экономического развития муниципального образования.
14. Перечислите этапы разработки и согласования региональной и муниципальных концепций стратегического социально-экономического развития.
15. Какова структура и в чем состоит сущность концепции социально-экономического развития муниципального образования?
16. Опишите порядок и содержание этапов формирования концепции социально-экономического развития муниципального образования.
17. Что такое приоритетные функции муниципального образования, цель развития муниципального образования, стратегический выбор муниципального образования?
18. Дайте определение программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования.
19. Как осуществляется легитимация планов и программ развития муниципального образования?
20. Какие инновационные технологии в управлении развитием муниципального образования вам известны? Охарактеризуйте их.

#### **Тема 2.17. Кадровое, документационное и информационное обеспечение муниципального управления**

Кадровое обеспечение муниципального управления. Кадровая политика и кадровая работа в органах местного самоуправления. Организация документооборота в органах местного самоуправления. Информационное обеспечение и информационные технологии в муниципальном управлении. Система обеспечения деятельности органов местного самоуправления.

#### **ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ**

1. Дайте определение понятию «кадровая служба».
2. Назовите основные нормативные правовые акты, которыми регулируются вопросы кадрового обеспечения деятельности органов местного самоуправления.
3. В чем заключается кадровая работа в муниципальном образовании?
4. Охарактеризуйте реестр муниципальных служащих в муниципальном образовании.
5. Назовите приоритетные направления формирования кадрового состава муниципальной службы.
6. Как осуществляются подбор и назначение на должности специалистов муниципальной службы?

7. Расскажите о современных технологиях кадрового развития на муниципальном уровне (аттестация, подготовка, переподготовка и повышение квалификации, кадровый резерв).
8. Какими документами регулируется документационное обеспечение в муниципальном управлении?
9. Назовите виды документов, используемых в деятельности администрации муниципального образования.
10. Кратко опишите схему движения документов в органах муниципального управления.
11. Назовите категории работников структурного подразделения администрации муниципального образования, выполняющих работу с документами.
12. Перечислите основные функции структурного подразделения администрации муниципального образования, выполняющего работу с документами.
13. Перечислите основные операции структурного подразделения администрации муниципального образования, выполняющего работу с документами.
14. Из каких составляющих состоит управление документацией в администрации муниципального образования?
15. Назовите функции управления документами.
16. Классифицируйте информацию, поступающую в органы местного самоуправления.
17. Что такое система информационного обеспечения муниципального образования?
18. Какие задачи и в каких сферах местного самоуправления и муниципального управления решаются с использованием информационных технологий?
19. Какой эффект дает использование Интернет-ресурсов в органах местного самоуправления?
20. Как организовано информационное взаимодействие между уровнями публичной власти?