

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ГБОУ ВПО МО «АКАДЕМИЯ СОЦИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ»

---

Кафедра экономики и финансов

**Аннотация рабочей программы по дисциплине  
«Государственные и муниципальные финансы»**

Направление подготовки – 081100.62 (38.03.04)  
«Государственное и муниципальное управление»  
Квалификация выпускника - «бакалавр»  
Форма обучения – очная и заочная

АСОУ  
2015

А в т о р:

**Дадашев Алихан Заграбович**, доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры экономики и финансов

**Мешкова Джана Алихановна**, кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и финансов

Рабочая программа по дисциплине «Государственные и муниципальные финансы» составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВПО, утвержденного приказом Минобрнауки РФ от 17 января 2011 г. № 41.

Дисциплина входит в базовую часть профессионального цикла образовательной программы бакалавриата по направлению подготовки 081100.62 «Государственное и муниципальное управление» и является обязательной для изучения.

Одобрено Методическим советом

Протокол № \_\_\_\_\_

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2015 г.

Председатель МС Гребенникова Е.В.

Рекомендовано кафедрой:

Протокол № \_\_\_\_\_

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2015 г.

Зав. кафедрой Урумова Ф.М.

© Дадашев А.З.; Мешкова Д.А.; авт.-сост. 2015.

© АСОУ, 2015.

Цель изучения дисциплины – формирование у студентов целостного представления об образовании государственных и муниципальных финансовых ресурсов, их распределение и расходование в целях финансового обеспечения деятельности государства и местного самоуправления .

В результате изучения дисциплины обучаемые должны:

- овладеть теоретическими знаниями в области общественных финансов и организации бюджетов бюджетной системы;
- усвоить действующую систему формирования доходов и расходования средств бюджетов всех уровней и государственных внебюджетных фондов.

Дисциплина «Государственные и муниципальные финансы» относится к обязательным дисциплинам профессионального цикла дисциплин федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования (ФГОС ВО) по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление» (бакалавриат).

Дисциплина призвана обеспечить развитие и специализацию знаний, умений, навыков и компетенций, сформированных в ходе изучения базовых дисциплин профессионального цикла.

В результате изучения дисциплины обучающийся студент должен:

**- иметь представление:**

- а) о взаимосвязи экономики и финансов в воспроизводственном процессе;
- б) о современной системе управления общественными финансами и органах контроля за использованием средств бюджетов бюджетной системы;

**- знать:**

- а) налоговые и неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы;
- б) направления расходов бюджетов;

**- уметь:**

- а) анализировать исполнение бюджетов всех уровней и в особенности регионального и местного бюджетов;
- б) анализировать исполнение бюджетов государственных внебюджетных фондов;

**- владеть** методами анализа и оценки источников обеспечения сбалансированности региональных и местных бюджетов.

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

Таблица 1. Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), характеризующие этапы формирования компетенций

Формируемые компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), характеризующие этапы формирования компетенций
-------------------------	--

Код	Наименование			
<b>ОК-3</b>	Способность использовать основы экономических знаний в различных сферах деятельности	<b>из ФГОС ВО</b>		
		<b>Знать</b>	<b>З.1</b>	Налоговые и неналоговые источники бюджетных ресурсов общества распределяемых на финансовое обеспечение деятельности государства и местного самоуправления
		<b>Уметь</b>	<b>У.1</b>	Анализировать исполнение региональных и местных бюджетов по доходам и расходам, выявляя отклонения от утвержденных назначений и причины их обуславливающие
		<b>Владеть</b>	<b>В.1</b>	Навыками оценки бюджетных рисков от необоснованных прогнозов налоговых и неналоговых поступлений в региональные и местные бюджеты
<b>ПК-3</b>	Уметь применять основные экономические методы для управления государственным (муниципальным) имуществом, принятие решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов	<b>из ФГОС ВО</b>		
		<b>Знать</b>	<b>З.2</b>	Экономические методы управления государственным и муниципальным имуществом посредством бюджетных инвестиций в рамках государственно (муниципально)- частного партнерства
		<b>Уметь</b>	<b>У.2</b>	Обосновывать управленческие решения по бюджетированию затрат в рамках государственно (муниципально)-частного партнерства
		<b>Владеть</b>	<b>В.2</b>	навыками анализа и оценки изменений (последствий) в объеме и структуре государственных (муниципальных) активов в связи с принятием и реализацией решения по бюджетированию затрат в рамках государственно (муниципально) - частного партнерства

Общая трудоемкость дисциплины «Государственные и муниципальные финансы» составляет три зачетные единицы (3Е) или 108 академических часов. Программой в 7-ом семестре предусмотрено чтение лекций, проведение семинарских занятий и выполнение самостоятельной работы.

В процессе самостоятельной работы студенты готовят контрольную работу по одной из тем, оценка качества которой учитывается при проведении промежуточного контроля в форме зачета (13Е).

Форма промежуточной аттестации: экзамен (2 3Е).

**Обязательным условием допуска к экзамену является прохождение промежуточного контроля в форме зачета.**

### **Распределение учебных часов по видам учебной работы**

Виды учебной работы	Очное обучение			Заочное обучение
	Всего, час	- в том числе по зачетным единицам		Всего, час
		1	2	
<b>Общая трудоемкость</b>	108	36	72	108
<b>Аудиторная работа:</b>	36	18	18	16
<i>Лекции (Л)</i>	18	8	10	8
<i>Семинарские занятия(СЗ)</i>	18	10	8	8
<b>Самостоятельная работа:</b>	72	18	36	92
<i>Контрольная работа</i>	20	8	12	20
<i>Самостоятельное изучение разделов:</i>	32	10	22	72
Раздел 1	8	2	6	16
Раздел 2	16	6	10	40
Раздел 3	8	2	6	16
<b>Формы контроля</b>				
<i>Зачет</i>	-	+	-	-
<i>Экзамен</i>	-	-	+	+

### **Распределение часов по темам и видам учебной работы (в скобках для заочной формы обучения)**

Наименование раздела, Темы	Всего, час	Аудиторные занятия, час		СР С	Компетенции	Признаки компетенции
		Лекции	Семинары			
Раздел 1. Финансы в экономической системе общества.					ОК-3	3.1 У.1 В.1
Тема 1.1. Сущность финансов и их место в воспроизводственном процессе.	10 (10)	2 (1)	2 (1)	6 (8)		
Тема 1.2. Финансовая система и ее структура.	6 (6)	1	1	4 (6)		
Раздел 2. Бюджетная система РФ – основа функционирования государственных и муниципальных финансов.						
Тема 2.1. Бюджетное	6 (6)	1	1	4		3.1

устройство РФ.				(6)	ОК-3; ПК-3	У.1 В.1; 3.2 У.2 В.2;
Тема 2.2. Доходы бюджетов всех уровней и их структура.	10 (10)	2 (1)	2 (1)	6 (8)		
Тема 2.3. Расходы бюджетов всех уровней и их структура.	10 (10)	2 (1)	2 (1)	6 (8)		
Тема 2.4. Обеспечение сбалансированности бюджетов всех уровней.	6 (6)	1	1	4 (6)		
Тема 2.5. Государственный и муниципальный долг. Внешние долговые требования РФ.	12 (12)	2 (1)	2 (1)	8 (10)		
Тема 2.6. Доходы и расходы государственных внебюджетных фондов.	8 (10)	1 (1)	1 (1)	6 (8)		
Тема 2.7. Межбюджетные отношения и механизм их реализации.	16 (14)	2 (1)	2 (1)	12 (12)		
Раздел 3. Контроль в системе управления государственными и муниципальными финансами.						
Тема 3.1. Механизм контроля за поступлением налоговых и неналоговых платежей в бюджеты бюджетной системы.	8 (10)	1 (1)	1 (1)	6 (8)	ОК-3 ПК-3	3.1 У.1 В.1; 3.2 У.2
Тема 3.2. Механизм контроля за расходованием средств бюджетов бюджетной системы.	8 (8)	1	1	6 (8)		
Тема 3.3. Бюджетные меры принуждения и механизм их реализации.	8 (6)	2 (1)	2 (1)	4 (4)		
Всего	108 (108)	18 (8)	18 (8)	72 (92)		

### СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Лекционные занятия сгруппированы в три раздела, в каждом из которых представлены взаимосвязанные темы.

№ раздел	Наименование раздела	Содержание раздела	Форма текущего
----------	----------------------	--------------------	----------------

<b>а</b>			<b>контроля</b>
1	Финансы в экономической системе общества	Рассматриваются сущность финансов в воспроизводственном процессе, образование финансовых ресурсов государства в результате распределения стоимости общественного продукта.	Контроль уровня знаний материала на семинарском занятии
2	Бюджетная система РФ – основа функционирования государственных и муниципальных финансов	Изучаются доходы бюджетов всех уровней и государственных внебюджетных фондов: налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления. Изучаются расходы бюджетов всех уровней и государственных внебюджетных фондов по разделам. Рассматриваются источники финансирования дефицита бюджетов всех уровней, а также государственный и муниципальный долг.	Написание самостоятельной работы на одну из рекомендованных тем (см. раздел 9.1)
3	Контроль в системе управления государственными и муниципальными финансами	Рассматривается содержание контроля, осуществляемого налоговыми и таможенными органами как главными администраторами доходов бюджетов всех уровней. Изучаются содержание и особенности организации государственного и муниципального финансового контроля за расходованием бюджетных средств, осуществляемых главными распорядителями бюджетных средств на всех уровнях государственного и муниципального управления.	Контроль уровня знаний материала на семинарском занятии

## Раздел 1. Финансы в экономической системе общества.

Тема 1.1. Сущность финансов и их место в воспроизводственном процессе.

Возникновение финансов и их природа. Функции финансов: распределительная и контрольная. Общегосударственные финансы в структуре распределения стоимости общественного продукта (по методу формирования ВВП по источникам доходов).

## Тема 1.2. Финансовая система страны и ее структура.

Финансовая система страны и ее особенности в федеративном государстве. Подсистемы и звенья финансовой системы. Финансы организаций. Финансы домашних хозяйств. Бюджеты публично-правовых образований всех уровней. Государственные внебюджетные фонды социального назначения.

## **Раздел 2. Бюджетная система РФ – основа функционирования государственных и муниципальных финансов.**

### Тема 2.1. Бюджетное устройство РФ.

Структура бюджетной системы РФ. Виды консолидированного бюджета. Принципы бюджетной системы. Бюджетная классификация РФ, ее состав и значение. Классификация доходов, классификация расходов, классификация источников финансирования дефицитов бюджетов.

### Тема 2.2. Доходы бюджетов всех уровней и их структура.

Общие положения о доходах бюджетов. Состав доходов федерального бюджета. Формирование и использование нефтегазовых доходов. Состав и особенности бюджета субъекта РФ. Состав и особенности местного бюджета.

*Вопросы для самопроверки:*

Назовите налоговые доходы бюджета каждого уровня.

Выделите в их составе основные бюджетообразующие доходы.

Из каких источников формируются нефтегазовые доходы?

В каких суверенных фондах они аккумулируются и до каких пределов?

### Тема 2.3. Расходы бюджетов всех уровней и их структура.

Общие положения о расходах бюджетов. Ведомственная структура расходов. Направления расходов федерального бюджета. Направления расходов бюджета субъекта РФ. Направления расходов местного бюджета. Бюджетные инвестиции и механизм их распределения и использования. Межбюджетные трансферты: дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты – формы и условия предоставления.

### Тема 2.4. Обеспечение сбалансированности бюджетов всех уровней.



Дефицит бюджетов всех уровней и предельные его значения. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, бюджета субъекта РФ и местного бюджета. Бюджетные кредиты и механизмы его предоставления.

#### Тема 2.5. Государственный и муниципальный долг. Внешние долговые требования РФ.

Государственный долг РФ и его структура. Государственный долг субъектов РФ и его структура. Муниципальный долг и особенности его структуры. Долговые книги субъектов РФ и муниципальных образований. Внешние долговые требования РФ.

#### Тема 2.6. Доходы и расходы государственных внебюджетных фондов и их сбалансированность.

Источники доходов Пенсионного фонда (ПФ) РФ. Источники доходов Фонда социального страхования (ФСС) РФ. Источники доходов фондов обязательного медицинского страхования (ФОМС) – федерального и территориальных. Направления расходования средств ПФ РФ. Направления расходования средств ФСС РФ. Направления расходования средств ФОМС – федерального и территориальных.

#### Тема 2.7. Межбюджетные отношения и механизм их реализации.

Сущность и значение межбюджетных отношений в системе государственного и муниципального управления. Формы реализации межбюджетных отношений. Дотации и их роль в выравнивании бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований и в обеспечении сбалансированности их бюджетов. Субсидии: их предназначение и механизм предоставления. Субвенции: их предназначение и механизм предоставления.

### **Раздел 3. Контроль в системе управления государственными и муниципальными финансами.**

#### Тема 3.1. Механизм контроля за поступлением налоговых и неналоговых платежей в бюджеты бюджетной системы.

Федеральная налоговая служба и Федеральная таможенная служба – главные администраторы доходов бюджетов всех уровней. Органы по контролю за уплатой страховых взносов.

#### Тема 3.2. Механизм контроля за расходованием средств бюджетов бюджетной системы.

Федеральная служба финансово-бюджетного надзора: формы и виды контроля. Федеральное казначейство: формы и виды контроля. Ведомственный финансовый контроль. Счетная палата РФ: объекты контроля, формы и методы контроля. Контрольно-счетная палата субъекта РФ: объекты контроля, формы и методы контроля. Контрольно-счетный орган муниципального образования: объекты контроля, формы и методы контроля.

### Тема 3.3. Бюджетные меры принуждения и механизм их реализации.

Состав бюджетных мер принуждения. Нецелевое использование бюджетных средств, нарушение условий предоставления бюджетного кредита, субсидий, субвенций.

*Вопросы для самопроверки:*

Раскрыть суть бюджетных нарушений, перечислить бюджетные меры принуждения. Для каких целей составляется и как реализуется уведомление о применении бюджетной меры принуждения? Назовите виды бюджетных нарушений и меры принуждения, применяемые за их совершение.