

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ГБОУ ВО МО «АКАДЕМИЯ СОЦИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ»**

Кафедра Государственного и муниципального управления
(наименование)

Аннотация

к рабочей программе учебной дисциплины

Основы управления собственностью

(наименование учебной дисциплины)

Образовательная программа бакалавриата

(наименование образовательной программы)

38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»

(код и наименование направления подготовки)

Уровень высшего образования - бакалавриат

(уровень образования)

очная

(форма обучения)

АСОУ
2015

Автор: Васильев А.А., доцент кафедры государственного и муниципального управления.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Целями учебной дисциплины «Основы управления собственностью» являются формирование компонентов профессиональных компетенций бакалавра государственного и муниципального управления, приобретение бакалавром знаний в области основ правового и организационного обеспечения управления функционированием и развитием имущества, принадлежащего государству, муниципальным образованиям, корпоративным структурам и общественным организациям на правах собственности.

Задачи учебной дисциплины:

- дать описание структуры различных форм собственности и уровней его управления;
- изложить правовые основы, принципы управления и процедуры управления различными объектами собственности (недвижимостью, пакетами акций, интеллектуальной собственностью и др.);
- раскрыть основы государственного регулирования в сфере отношений и учета собственности.

МЕСТО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Цикл учебного плана

Учебная дисциплина «Основы управления собственностью» реализуется в вариативной части профессионального цикла Б1.В.ДВ.7 ОП ВО по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» очной формы обучения.

Место учебной дисциплины в структурно-логической схеме

Изучение учебной дисциплины «Основы управления собственностью» базируется на знаниях и умениях, полученных студентами в ходе освоения программного материала учебных дисциплин «Основы государственного и муниципального управления», «Принятие и исполнение государственных решений», «Социология управления». Для успешного освоения учебной дисциплины студент должен знать основные теории, понятия и модели, институты, принципы и нормы, действие которых призвано обеспечить функционирование общества, взаимоотношения между людьми, обществом и государством.

Изучение учебной дисциплины «Основы управления собственностью» является базовым для последующего освоения программного материала учебных дисциплин базовой части профессионального цикла: «Основы стратегического управления социально-экономическим развитием территориальных образований», «Управление изменениями» и др.

**ПЕРЕЧЕНЬ ПЛАНИРУЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ОБУЧЕНИЯ
ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ, СООТНЕСЕННЫХ
С ПЛАНИРУЕМЫМИ РЕЗУЛЬТАТАМИ ОСВОЕНИЯ ОПВО
(КОМПЕТЕНЦИЯМИ ВЫПУСКНИКА)**

Процесс освоения учебной дисциплины направлен на формирование у обучающихся следующих общекультурных, общепрофессиональных и профессиональных компетенций в соответствии с основной профессиональной образовательной программой бакалавриата по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление:

способностью использовать основы экономических знаний в различных сферах деятельности (ОК-3);

умением применять основные экономические методы для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов (ПК-3);

способностью проводить оценку инвестиционных проектов при различных условиях инвестирования и финансирования (ПК-4);

В результате освоения учебной дисциплины обучающийся должен демонстрировать следующие результаты (табл. 1):

Таблица 1

Формируемые компетенции		Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), характеризующие этапы формирования компетенций		
код	наименование	из ФГОС ВО		
ОК-3	способностью использовать основы экономических знаний в различных сферах деятельности	Знать	3.1	<ul style="list-style-type: none"> • содержание механизмов системы управления корпоративной, государственной и муниципальной собственностью; • структуру собственности; • принципы формирования состава объектов и содержание процессов разграничения собственности; • порядок формирования и реализации управленческих решений в системе управления собственностью.
			3.2	
			3.3	
			3.4	
		Уметь	У.1	<ul style="list-style-type: none"> • оценивать состояние рыночной среды и возможности использования собственности; • определять направления деятельности в сфере собственности; • разрабатывать предложения по повышению эффективности функционирования предприятий и организаций, как имущественного комплекса; • использовать знания в области управления корпоративной, государственной и муниципальной собственностью в реализации профессиональных навыков.
			У.2	
			У.3	
			У.4	
		Владеть	В.1	<ul style="list-style-type: none"> • навыками и приемами разработки управленческого решения по

Формируемые компетенции		Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), характеризующие этапы формирования компетенций		
код	наименование			
				повышению эффективности использования различных объектов собственности, анализу практики управления объектами корпоративной, государственной и муниципальной собственности, выявлению существующих проблем и недостатков и выработке предложений по их устранению.
Формируемые компетенции		Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), характеризующие этапы формирования компетенций		
код	наименование	из ФГОС ВО		
ПК-3	умением применять основные экономические методы для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов	Знать	3.1	<ul style="list-style-type: none"> • содержание механизмов системы управления корпоративной, государственной и муниципальной собственностью; • структуру собственности; • принципы формирования состава объектов и содержание процессов разграничения собственности; • порядок формирования и реализации управленческих решений в системе управления собственностью.
			3.2	
			3.3	
			3.4	
		Уметь	У.1	<ul style="list-style-type: none"> • оценивать состояние рыночной среды и возможности использования собственности; • определять направления деятельности в сфере собственности; • разрабатывать предложения по повышению эффективности функционирования предприятий и организаций, как имущественного комплекса; • использовать знания в области управления корпоративной, государственной и муниципальной собственностью в реализации профессиональных навыков.
			У.2	
			У.3	
			У.4	
		Владеть	В.1	<ul style="list-style-type: none"> • навыками и приемами разработки управленческого решения по повышению эффективности использования различных объектов собственности, анализу практики управления объектами корпоративной, государственной и муниципальной собственности, выявлению существующих проблем и недостатков и выработке предложений по их устранению.
ПК-4	способностью	из ФГОС ВО		

Формируемые компетенции		Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), характеризующие этапы формирования компетенций		
код	наименование			
	проводить оценку инвестиционных проектов при различных условиях инвестирования и финансирования	Знать	3.1	<ul style="list-style-type: none"> • содержание механизмов системы управления корпоративной, государственной и муниципальной собственностью; • структуру собственности; • принципы формирования состава объектов и содержание процессов разграничения собственности; • порядок формирования и реализации управленческих решений в системе управления собственностью.
			3.2	
			3.3	
			3.4	
		Уметь	У.1	<ul style="list-style-type: none"> • оценивать состояние рыночной среды и возможности использования собственности; • определять направления деятельности в сфере собственности; • разрабатывать предложения по повышению эффективности функционирования предприятий и организаций, как имущественного комплекса; • использовать знания в области управления корпоративной, государственной и муниципальной собственностью в реализации профессиональных навыков.
			У.2	
			У.3	
			У.4	
		Владеть	В.1	<ul style="list-style-type: none"> • навыками и приемами разработки управленческого решения по повышению эффективности использования различных объектов собственности, анализу практики управления объектами корпоративной, государственной и муниципальной собственности, выявлению существующих проблем и недостатков и выработке предложений по их устранению.

ОБЪЕМ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ

Дисциплина изучается на 4 курсе

Очная форма обучения

Виды учебных занятий	Кол-во часов		
	Всего	Модуль	
		15-й	
1. Контактная работа:	32	32	
лекции (Л)	16	16	

Виды учебных занятий	Кол-во часов		
	Всего	Модуль	
		15-й	
семинарские занятия (с использованием ИАМ) (СЗ)	16	16	
практические занятия (с использованием ИАМ) (ПЗ)			
Контроль самостоятельной работы	11,9	11,9	
Вид промежуточной аттестации (экзамен)			
2. Самостоятельная работа (СР):	40	40	
курсовая работа (проект)			
подготовка доклада (сообщения), выполнение реферата (эссе, иных письменных работ)	5	5	
решение практических заданий, тестов, ответы на контрольные вопросы и т.п.	5	5	
проработка конспектов лекций, обязательной и дополнительной литературы (с составлением конспекта или без)			
составление обзора литературы			
подготовка презентации в MS Power Point	10	10	
выполнение заданий с использованием компьютера и сети Интернет	10	10	
разработка анкет, вопросников			
другие виды самостоятельной работы	10	10	
Общая трудоемкость часов	72	72	
дисциплины зачетных единиц	2	2	

ИАМ – интерактивные и активные методы

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Содержание тем дисциплины

Раздел 1. Теоретические основы управления собственностью

Тема 1.1. Теория собственности

Тема 1.2. Преобразование собственности

Собственность как экономическая и правовая категория. Содержание отношений собственности. Основные формы собственности. Разграничение общественной собственности на федеральную, собственность субъектов РФ и муниципальную собственность. Основные принципы разграничения государственной собственности. Оформление прав собственности. Переход из одной формы собственности в другую. Преобразование форм и отношений собственности. Приватизация: понятие, цели, задачи и способы. Особенности приватизации различных объектов собственности. Варианты и этапы приватизации в России. Обращение имущества в государственную и муниципальную собственность, национализация.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ

1. В чем заключается экономическая и правовая сущность и основа собственности?

2. Что характеризует собственность в рыночной экономике?
3. Что понимается под владением, пользованием, распоряжением собственностью?
4. Кто несет ответственность за сохранность и рациональное использование объектов собственности?
5. Что такое общественная (публичная) собственность?
6. Какую собственность считают частной?
7. Назовите основные субъекты и объекты собственности.
8. Охарактеризуйте формы собственности, предусмотренные российским законодательством.
9. Какие объекты собственности находятся исключительно в ведении Федерации?
10. Какое имущество может быть передано в собственность субъектов Федерации?
11. Какое имущество должно быть в собственности муниципалитетов?
12. Перечислите основные проблемы, связанные с отношениями по разграничению объектов собственности и их передачей.
13. В чем состоит процедура передачи собственности от одного уровня к другому?
14. Каков порядок оформления прав собственности?
15. Назовите порядок оформления прав государственной собственности.
16. Что такое приватизация? Есть различие между приватизацией и разгосударствлением?
17. Какие цели преследует приватизация?
18. В чем состояла необходимость приватизации в России?
19. Что может послужить основанием для проведения национализации?
20. Какие способы и механизмы могут быть задействованы при обращении в государственную собственность имущества граждан и юридических лиц?
21. Охарактеризуйте правовые основы передачи собственности.

Раздел 2. Система управления государственной собственностью

Тема 2.1. Государственная собственность

Тема 2.2. Управление государственной собственностью

Государственная собственность: сущность и предназначение. Состав и структура государственной собственности: экономические и природные объекты собственности, финансовые ресурсы, государственная казна, интеллектуальная собственность и другие ресурсы в системе государственной собственности. Основные задачи государственной собственности.

Система управления государственной собственностью: понятие, основные элементы, функции. Структура органов управления государственной собственностью. Принципы управления государственной собственностью. Проблемы управления государственной собственностью в современной России. Организация взаимодействия с частной и другими видами негосударственной собственности.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ

1. Какие задачи вытекают из главных целей управления государственной собственностью?
2. Какова структура органов управления государственной собственностью?
3. Каковы функции органов управления государственной собственностью?
4. В чем заключается функциональный, отраслевой, региональный аспекты управления государственной собственностью?
5. Какие инструменты использует государство при управлении собственностью?

6. Что представляют собой нормативные методы в системе управления государственной собственностью?
7. Управление объектами государственной собственности: функции и основные принципы.
8. Характеристика системы управления государственной собственностью.
9. Характеристика механизмов управления государственной собственностью.
10. Какое место занимает государственная собственность в ряду других форм собственности, установленных Конституцией РФ?
11. Каково место и какова роль государственной собственности в управлении экономикой?

Раздел 3. Система управления муниципальной собственностью

Тема 3.1. Муниципальная собственность

Тема 3.2. Управление муниципальной собственностью

Муниципальная собственность: содержание, формирование, основные задачи. Состав и структура муниципальной собственности: экономические и природные объекты собственности, финансовые ресурсы, муниципальная казна, интеллектуальная собственность и другие ресурсы в системе муниципальной собственности. Муниципальное образование и муниципальная собственность.

Система управления муниципальной собственностью: понятие, основные элементы, функции. Структура органов управления муниципальной собственностью. Принципы управления муниципальной собственностью. Организационно-правовые основы управления муниципальной собственностью. Проблемы управления муниципальной собственностью в современной России. Организация взаимодействия с частной и другими видами немunicipальной собственности.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ

1. Содержание экономической категории муниципальная собственность.
2. Характеристика основных функций управления муниципальной собственностью.
3. Какие задачи вытекают из главных целей управления муниципальной собственностью?
4. Какова структура органов управления муниципальной собственностью?
5. Каковы функции органов управления муниципальной собственностью?
6. В чем заключается функциональный и отраслевой аспекты управления муниципальной собственностью?
7. Какие инструменты использует муниципалитет при управлении собственностью?
8. Какие используются методы в системе управления муниципальной собственностью?
9. Управление объектами муниципальной собственности: задачи, функции и основные принципы.
10. Характеристика системы управления муниципальной собственностью.
11. Характеристика механизмов управления муниципальной собственностью.

Раздел 4. Система управления корпоративной собственностью.

Тема 4.1. Корпоративная собственность

Тема 4.2. Смешанная собственность

Состав и структура корпоративной собственности. Функции и полномочия органов управления предприятиями в сфере отношений собственности. Корпоративное управление процессами использования и эксплуатации земельных участков, зданий и сооружений. Управление имущественными комплексами корпоративных предприятий.

Правовые, административно-управленческие и экономические основы формирования и организации использования смешанной собственности. Честно-государственное партнерство, как способ реализации целевых государственных и отраслевых программ. Особенности подготовки, принятия и реализации управленческих решений по распоряжению и организации использования смешанной собственности.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ

1. Содержание экономической категории корпоративная собственность.
2. Характеристика основных функций управления корпоративной собственностью.
3. Какова структура органов управления корпоративной собственностью?
4. Какие используются методы в системе управления корпоративной собственностью?
5. Сущность смешанной собственности.
6. Причины использования ЧГП.
7. Основные сферы использования ЧГП.

Раздел 5. Управление объектами собственности

Тема 5.1. Управление предприятиями и организациями

Тема 5.2. Управление акционерными обществами

Тема 5.3. Управление земельными ресурсами

Тема 5.4. Управление недвижимостью

Организационно-правовые формы государственных и муниципальных предприятий. Организация деятельности государственных (муниципальных) бюджетных предприятий и организаций. Организационная система управления государственных (муниципальных) бюджетных предприятий и организаций. Механизмы управления и контроля со стороны государства за принадлежащим ему имуществом. Проблемы управления собственностью госкомпаний. Отчетность госкомпаний. Показатели экономической эффективности и пути повышения эффективности управления госкомпаний. Обеспечение мотивации руководителей госкомпаний. Реорганизация государственных и муниципальных бюджетных предприятий и организаций. Основные проблемы, возникающие при управлении собственностью государственных и муниципальных учреждений.

Участия государства в капитале акционерных обществ. Формирование государственной и муниципальной акционерной собственности. Механизмы управления государственным (муниципальным) акционерным капиталом: институт представителей, доверительное управление, независимые директора.

Объект государственной собственности – земля: особенности использования и управления. Нормативно-правовая база регулирования земельных отношений, Земельный кодекс РФ. Земля как основа недвижимости, проблема единого объекта недвижимости. Категории земельных ресурсов. Виды собственности на землю. Разграничение государственной собственности на землю. Система управления земельными ресурсами. Планирование использования земель. Мониторинг земель. Ведение государственного земельного кадастра. Землеустройство. Государственный контроль использования и охраны земель. Оценка земельных ресурсов.

Недвижимость: содержание понятия и необходимость сохранения государственной и муниципальной собственности на объекты недвижимости. Состав объектов недвижимости, находящихся в государственной и муниципальной собственности. Механизмы управления недвижимостью, находящейся в собственности государства. Нормативно-правовая база регулирования процессов управления недвижимостью.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ

1. В чем состоят преимущества (слабости) бюджетных предприятий как субъектов рыночной экономики?
2. В чем состоит главное отличие госпредприятия от других коммерческих организаций?
3. Каковы цели и задачи управления государственными долями в акционерных обществах?
4. Каковы организационные основы мониторинга финансово-хозяйственной деятельности акционерных обществ с долями государства?
5. Какова процедура разграничения государственной собственности на землю?
6. Земельные ресурсы как объект собственности и объект управления.
7. Система управления земельными ресурсами.
8. Организационная структура системы управления земельными ресурсами государства, муниципального образования.
9. Содержание понятия управления недвижимостью.
10. Управление различными объектами недвижимости.
11. Управление объектами недвижимости казны.

Раздел 6. Управление интеллектуальной собственностью

Тема 6.1. Интеллектуальная собственность

Тема 6.2. Авторские права

Понятие интеллектуального капитала и интеллектуальной собственности. Механизмы управления отдельными видами интеллектуальной собственности. Особенности управления собственностью в научной и научно-технической сфере. Право государства и авторов на результаты исследований. Основы авторского права, патентного законодательства. Государственная защита прав интеллектуальной собственности.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ

1. Интеллектуальный капитал и интеллектуальная собственность: содержание понятий и их взаимосвязь.
2. Каков механизм управления отдельными видами интеллектуальной собственности?
3. Как происходит управление собственностью в научной и научно-технической сфере?
4. Право государства и авторов на интеллектуальную собственность.
5. Для чего существуют авторские права и патентное законодательство?
6. Защита прав интеллектуальной собственности.

Раздел 7. Обеспечение управления собственностью

Тема 7.1. Система обеспечения управления

Тема 7.2. Основные направления обеспечения

Законодательно-нормативная база. Информационное обеспечение. Кадровое обеспечение. Организационное обеспечение. Оценка объектов собственности.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ

1. Содержание законодательно-нормативной базы собственности.
2. Информационное обеспечение управления.
3. Кадровое обеспечение управления.
4. Организационное обеспечение управления.
5. Оценка объектов собственности.

Раздел 8. Эффективность системы управления собственностью

Тема 8.1. Критерии и показатели эффективности

Тема 8.2. Экономическая и социальная эффективность

Тема 8.3. Совершенствование системы управления собственностью

Особенности критерия общей экономической эффективности в процессе управления собственностью. Взаимосвязь экономического роста с качеством управления отношений собственности.

Критерий социально-экономической эффективности управления собственностью. Формирование структуры форм собственности как определяющий фактор экономического роста общественной системы.

Критерий социальной эффективности управления собственностью. Собственность и интересы субъектов экономики. Взаимосвязь распределения ресурсов в обществе с принципом социальной справедливости. Российские реформы и повышение социальной эффективности отношений собственности.

Повышение эффективности системы управления различными объектами государственной и муниципальной собственности.

Основные направления совершенствования системы управления собственностью.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ

1. Какие шаги предпринимаются государством в целях повышения эффективности управления госпредприятием?
2. Какие показатели эффективности управления характеризуют вмешательство государства в деятельность АО?
3. Каковы цели совершенствования системы управления государственной и муниципальной собственностью?
4. Каковы задачи совершенствования системы управления государственной и муниципальной собственностью?
5. На основе, каких подходов и общих принципов организации происходит организация, функционирование и развитие системы управления государственной и муниципальной собственностью?
6. Чем обусловлена эффективность системы управления земельными ресурсами?
7. Принятие каких управленческих решений необходимо для повышения эффективности в системе управления государственной и муниципальной собственностью?

5.2. Тематический план для очной формы обучения

Очная форма обучения

Наименование разделов и тем дисциплины	Контактная работа, ч				СРС	Всего часов	Компетенции	Признак компетенции
	Л	СЗ (с ИА М)	ПЗ (с ИА М)	КСР				
Теоретические основы управления собственностью	2	2		1	5	10	ОК-3	З-1 З-2 З-3 У-2 У-4
Система управления государственной собственностью	2	2		1	5	10	ПК-3	З-2, З-3 З-4 У-1 У-2 У-3 В-1

Наименование разделов и тем дисциплины	Контактная работа, ч				СРС	Всего часов	Компетенции	Признак компетенции
	Л	СЗ (с ИА М)	ПЗ (с ИА М)	КС Р				
Система управления муниципальной собственностью	2	2		1	5	10	ПК-3	З-2, З-3 З-4 У-1 У-2 У-3 В-1
Система управления корпоративной собственностью	2	2		1	5	10	ПК-3	З-2, З-3 З-4 У-1 У-2 У-3 В-1
Управление объектами собственности	2	2		1	5	10	ПК-3	З-2, З-3 З-4 У-1 У-2 У-3 В-1
Управления интеллектуальной собственностью	2	2		1	5	10	ПК-4	З-2, З-3 З-4 У-1 У-2 У-3 В-1
Обеспечение управления собственностью	2	2		1	5	10	ПК-3	З-3 З-4 У-1 У-2 У-3 В-1
Эффективность системы управления собственностью	2	2		1	5	10	ПК-4	З-3 З-4 У-1, У-3 В-1